

MEĐIMURSKO VELEUČILIŠTE U ČAKOVCU

Dr. sc. Mirko Smoljić

ORGANIZACIJA JAVNIH OKUPLJANJA

SKRIPTA

Čakovec, siječanj 2013.

Autor: Dr. sc. Mirko Smoljić

Recenzenti:

Mr.sc. Dragica Kemeter

-

Lektor: Mirjana Gašperov, prof.

Nakladnik: Međimursko veleučilište u Čakovcu

Za nakladnika: Prof. dr. sc. Nevenka Breslauer

ISBN: 978-953-56303-2-6

Copyright © Međimursko veleučilište u Čakovcu

SADRŽAJ

I UVOD.....	4
II ZAKON O JAVNOM OKUPLJANJU.....	5
III ZAKON O SPRJEČAVANJU NEREDA NA ŠPORTSKIM NATJECANJIMA.....	9
IV PRIMJERI POLICIJSKIH PLANOVA OSIGURANJA.....	18
V PITANJA I ODGOVORI.....	29
VI ZAKLJUČNO.....	41
VII IZVORI.....	42

I UVOD

Problematika javnog okupljanja postala je izuzetno složena, tako da sve veći broj javnih okupljanja, na osnovama prosudbe organizatora, policije i drugih, dobiva status javnih okupljanja povećanog rizika, te da ovakvi javni skupovi ponekad protječu ili završavaju masovnijim narušavanjem javnog reda i mira, nasiljem, vršenjem kaznenih djela, oštećenjem ili uništavanjem imovine i raznim drugim negativnim posljedicama.

Zbog navedenog država ovu problematiku uređuje s dva temeljna zakona i to Zakonom o javnom okupljanju i Zakonom o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima te se nameće nužnost da se sa sadržajem istih upoznaju studenti preddiplomskog studija „Menadžment u turizmu i športu“ kako bi stekli potrebna nužna znanja za uspješno i zakonito organiziranje javnih skupova ili športskih natjecanja u svom budućem radu.

Ustav Republike Hrvatske¹ u članku 42. navodi: „Svakome se priznaje pravo na javno okupljanje i mirni prosvjed u skladu sa zakonom“.

Pravo na javno okupljanje i mirni prosvjed uređeno je u Ustavu Republike Hrvatske u okviru materije zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda, osobnih i političkih sloboda i prava.

Pravo na javno okupljanje i mirni prosvjed nesumnjivo, i prema Ustavu Republike Hrvatske, i prema čl. 11 Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda² a i prema političkim doktrinama, spada u korpus temeljnih ljudskih prava i sloboda.

Mirno okupljanje i javni prosvjed podrazumijeva svako organizirano okupljanje više od dvadeset ljudi, koje se održava radi javnog izražavanja i promicanja političkih, socijalnih i nacionalnih uvjerenja i ciljeva.

Javna priredba podrazumijeva okupljanja organizirana radi ostvarivanja prihoda u okviru registrirane djelatnosti, a koja, s obzirom na predmnijevani broj sudionika ili narav priredbe zahtijeva poduzimanje posebnih sigurnosnih mjera.

Drugi oblici okupljanja podrazumijevaju okupljanja kojima je svrha ostvarivanje gospodarskih, vjerskih, kulturnih, humanitarnih, športskih, zabavnih i inih interesa.

Skripta daje potrebna osnovna znanja za nivo preddiplomskih stručnih studija kroz obrađenu materiju koja se odnosi na temeljne pojmove i druge odredbe dva ključna zakona, te kroz pitanja radi lakšeg savladavanja gradiva.

¹ Ustav Republike Hrvatske (Narodne novine br. 85/10.)

² Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Narodne novine br. 18/97.- međ. ugovori)

II ZAKON O JAVNOM OKUPLJANJU

Zakon o javnom okupljanju³ (u daljnjem tekstu: Zakon) u svojim temeljnim odredbama propisuje da svatko ima pravo na javno okupljanje pod uvjetima utvrđenim Zakonom.

Javna su okupljanja u smislu istog Zakona mirna okupljanja i javni prosvjedi, javne priredbe i drugi oblici okupljanja a jedino se na temelju Zakona mogu propisati ograničenja prava na javno okupljanje koja su nužna u demokratskom društvu radi zaštite sloboda i prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala i zdravlja.

Sloboda govora i javnog nastupa na javnom okupljanju ograničena je zabranom svakog pozivanja i poticanja na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti.

Pravo na javno okupljanje pripadnika Ministarstva obrane i oružanih snaga Republike Hrvatske uređuje se posebnim propisima iz područja obrane.

Policija i druge nadležne službe dužne su štiti slobodu govora i javnog nastupa na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu, spriječiti ometanje ili onemogućavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda koji se održava na temelju ovoga Zakona i pri tome su ovlaštene rabiti tehnička i ina sredstva zaštite a mogu primjenjivati mjere prisile jedino kada je to nužno te na način razmjeran naravi pogibelji.

Organizator mirnog okupljanja i javnog prosvjeda jest pojedinac ili pravna osoba koja u skladu s odredbama ovoga Zakona priprema, ustrojava i nadzire održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda. Kada mirno okupljanje i javni prosvjed priprema skupina građana ili pravnih osoba, dužne su odrediti svoga zastupnika.

Organizator, odnosno njegov zastupnik dužan je prijaviti održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda kada je to ovim Zakonom predviđeno. Prijava mirnog okupljanja i javnog prosvjeda podnosi se policijskoj upravi na čijem se području mirno okupljanje i javni prosvjed namjerava održati.

Prijava se podnosi 5 dana prije početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Iznimno, iz osobito opravdanih razloga, prijavu je dopušteno podnijeti najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Prijava mirnog okupljanja i javnog prosvjeda sadrži:

- svrhu, mjesto, dan i vrijeme održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda,
- podatke o organizatoru ili njegovom zastupniku,
- osobne podatke voditelja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda,
- broj redara,
- predmnijevani broj sudionika.

Ne prijavljuju se okupljanja, sastanci, tribine, okrugli stolovi ili okupljanja registriranih političkih stranaka te sindikalnih i drugih udruga koja se održavaju u zatvorenim prostorijama prikladnim za te svrhe. Ne prijavljuju se pojedinačni prosvjedi.

O svakom okupljanju čije održavanje zahtijeva poduzimanje posebnih sigurnosnih mjera na javnim prometnim površinama, organizator, odnosno njegov zastupnik dužan je obavijestiti policijsku upravu.

Mirno okupljanje i javni prosvjed može se održavati na svakom za to prikladnom prostoru.

Iznimno, mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije se održavati:

- u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,
- u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola dok se u njima nalaze djeca,

³ Zakon o javnom okupljanju (Narodne novine br. 128/99., 90/05., 150/05. i 78/12.) i Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske (Narodne novine br. 139/05. i 82/11.)

- u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode osim onog koji ima za cilj promicanje zaštite prirode i čovjekova okoliša,
- u blizini spomenika kulture nulte kategorije, ako bi dovelo do pogibelji za zaštićene vrijednosti,
- na auto-cestama i magistralnim cestama na način kojim se ugrožava sigurnost cestovnog prometa,
- na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj sudionika ili narav okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja građana.

Predstavničko tijelo grada s više od 100.000 stanovnika može odrediti jedno mjesto na kojem se održavaju mirna okupljanja i javni prosvjedi bez prijave.

Gradsko i općinsko vijeće i Skupština Grada Zagreba mogu zabraniti točenje alkoholnih pića te pobliže urediti pružanje ugostiteljskih usluga na mjestima i u vrijeme javnih okupljanja.

U glavnom gradu Republike Hrvatske Zagrebu svatko može bez prijave održavati mirno okupljanje i javni prosvjed na Trgu Francuske Republike.

Ministar unutarnjih poslova može rješenjem zabraniti održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ukoliko:

1. nije pravodobno i uredno prijavljeno,
2. je prijavljeno na prostorima na kojima se na temelju ovoga Zakona ne smije održavati,
3. su ciljevi usmjereni na pozivanje i poticanje na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti,
4. postoji na razlozima utemeljena vjerojatnost da bi održavanje dovelo do izravne i zbiljske pogibelji od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira.

Rješenje o zabrani može se donijeti najkasnije 24 sata prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Protiv rješenja ministra o zabrani, organizator može u roku od 3 dana od dostave rješenja podnijeti tužbu Upravnom sudu Republike Hrvatske.

Upravni sud odlučuje o tužbi po hitnom postupku.

Organizator je dužan osigurati red i mir na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu.

Organizator je dužan osigurati dovoljan broj redara.

Organizator može obavljanje redarskih poslova povjeriti trgovačkom društvu registriranom za obavljanje zaštitarske djelatnosti.

Poslove održavanja javnog reda i mira na prostorima uz mjesto održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda te na mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda, obavlja policijska uprava.

Organizator je osobito dužan poduzeti sve potrebne mjere da sudionici mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ne budu naoružani i ne čine štetu.

Organizator je dužan omogućiti prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilu istražnog suca.

Sudionicima mirnog okupljanja i javnog prosvjeda kao i osobama koje se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda, zabranjeno je nositi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda te alkoholna pića.

Sudionicima mirnog okupljanja i javnog prosvjeda zabranjeno je nositi odoru, dijelove odore, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili potiče na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti.

Redar je od organizatora određena osoba koja obavlja poslove održavanja reda i mira.

Redar je za vrijeme obavljanja poslova održavanja reda i mira dužan štiti sudionike mirnog okupljanja i javnog prosvjeda te imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava mirno okupljanje i javni prosvjed.

Redar je dužan zadržati i odmah predati policiji sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda kao i osobu koja se kreće prema mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda, a koja nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda.

Redar za vrijeme obavljanja poslova održavanja reda i mira ima pravo:

- pregledati osobu koja ulazi u prostor na kojem se održava mirno okupljanje i javni prosvjed te sukladno pravilima organizatora, prema potrebi privremeno oduzeti predmete pogodne za nanošenje ozljeda,
- zabraniti ulazak u štíćeni prostor osobi za koju prosudi da bi mogla remetiti red i mir, a osobito osobi u stanju opijenosti,
- usmjeravati kretanje sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda,
- isključiti osobu koja remeti red i mir,
- zadržati osobu koja teže remeti red i mir i odmah je predati policiji.

Redar je dužan za vrijeme obavljanja redarskih poslova na rukavu nositi vidljivu oznaku s natpisom „redar“.

Voditelj mirnog okupljanja i javnog prosvjeda (u daljnjem tekstu: voditelj) je od organizatora određena osoba koja nadzire mirno okupljanje i javni prosvjed i usmjerava rad redara.

Voditelj je dužan poduzimati potrebite mjere radi osiguravanja reda i mira na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu.

Voditelj je dužan prekinuti mirno okupljanje i javni prosvjed ako nastupi zbiljska i izravna pogibelj od nasilja.

Voditelj može odlučiti da se prekinuto mirno okupljanje i javni prosvjed nastavi nakon što je uspostavljen red i mir.

Ovlaštena službena osoba Ministarstva unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu: ovlaštena službena osoba) može spriječiti odnosno prekinuti mirno okupljanje i javni prosvjed ako:

1. nije prijavljen ili je zabranjen,
2. se održava na mjestu koje nije navedeno u prijavi,
3. je netko od sudionika mirnog okupljanja ili javnog prosvjeda naoružan,
4. sudionici pozivaju ili potiču na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti,
5. redari ne mogu održavati red i mir,
6. nastupi zbiljska i izravna pogibelj od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira.

Odluku o prekidu mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ovlaštena službena osoba priopćit će voditelju i zatražiti od njega da se sudionici mirnog okupljanja i javnog prosvjeda mirno razidu.

Ako voditelj, odnosno sudionici mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ne postupe po zahtjevu da se razidu, ovlaštena službena osoba izdat će potrebite naloge i poduzeti nužne mjere za razilaženje sudionika.

Javne priredbe mogu se organizirati na otvorenom i/ili zatvorenom prostoru, namijenjenom ili prikladnom za održavanje priredbe.

Organizator javne priredbe je pojedinac ili pravna osoba koja u skladu s odredbama ovoga Zakona prijavljuje javnu priredbu.

Javna priredba prijavljuje se najkasnije 7 dana prije početka održavanja.

Prijava javne priredbe podnosi se policijskoj upravi na čijem se području namjerava održati.

Prijava javne priredbe sadrži:

- ime i prezime, jedinstveni matični broj građanina, odnosno naziv i sjedište organizatora te osobne podatke odgovorne osobe organizatora,

- podatke o voditelju javne priredbe, ustroju redarske službe i broju redara,
- svrhu, mjesto, dan i vrijeme održavanja javne priredbe,
- mjere osiguranja reda i mira,
- prosudbu o broju sudionika.

Organizator je dužan uz prijavu javne priredbe koja se održava na javnim prometnim površinama priložiti, pored naprijed navedenih podataka i odobrenje sukladno propisima iz područja prometa, odnosno sigurnosti prometa na cestama.

Policijska uprava prosuđuje postojanje uvjeta za održavanje javne priredbe na temelju prijave i inih sigurnosnih okolnosti.

Policijska uprava će u suradnji s organizatorom utvrditi, na temelju prosudbe iz stavka 1. ovoga članka, provedbu dodatnih mjera osiguranja ili dopunu ustroja redarske službe, odnosno povećanje broja redara.

Policijska uprava, kada prosudi da postoji na razlozima utemeljena vjerojatnost da bi od strane organizatora neprihvatanje dodatnih mjera moglo dovesti do izravne i zbiljske pogibelji, odredit će organizatoru primjeren rok za njihovu provedbu, a koji ne može biti kraći od 24 sata, pod prijetnjom zabrane javne priredbe.

Načelnik policijske uprave rješenjem će zabraniti održavanje javne priredbe ako:

1. nije pravodobno i uredno prijavljena,
2. organizator ne provede mjere iz članka 27. stavka 2. i 3. Zakona,
3. je prijavljena na prostorima koji nisu namijenjeni ili prikladni za održavanje javne priredbe,
4. postoji na razlozima utemeljena vjerojatnost da bi održavanje javne priredbe dovelo do izravne i zbiljske pogibelji po interese i sigurnost Republike Hrvatske te od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira, težeg kršenja javnog morala ili ozbiljnog ugrožavanja okoliša i zdravlja ljudi.

Rješenje o zabrani može se donijeti najkasnije 48 sati prije početka javne priredbe.

Protiv rješenja načelnika policijske uprave, organizator može u roku od 48 sati od dostave rješenja podnijeti žalbu Ministarstvu unutarnjih poslova.

Ministarstvo unutarnjih poslova dužno je u roku od 48 sati od prijama žalbe donijeti konačno rješenje.

Organizator javne priredbe športske, kulturne ili zabavne naravi dužan je sudjelovati u snošenju troškova dodatnih mjera osiguranja koje će policijska uprava poduzeti u svrhu osiguranja javnog reda i mira izvan svoje redovite djelatnosti.

Organizator odgovara za štetu počinjenu od strane sudionika javne priredbe na objektima ili prostorima po pravilima objektivne odgovornosti.

Drugi oblici okupljanja se ne prijavljuju.

Iznimno, prijavljuju se drugi oblici okupljanja koji, s obzirom na predmnijevani broj sudionika ili narav okupljanja, zahtijevaju poduzimanje posebnih sigurnosnih mjera izvan redovite djelatnosti mjesno ovlaštene policijske uprave.

Prijava takvih oblika okupljanja podnosi se najkasnije 48 sati prije održavanja.

Prijava se podnosi policijskoj upravi na čijem se području okupljanje namjerava održati.

U kaznenim odredbama propisane su novčane kazne:

Novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

- osoba koja organizira mirno okupljanje ili javni prosvjed bez prijave kada je prijavljivanje obvezatno,

- organizator koji održava mirno okupljanje i javni prosvjed na mjestima utvrđenim člankom 11. ovoga Zakona ili izvan mjesta utvrđenog odlukom iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona,
- organizator koji unatoč zabrani održi mirno okupljanje i javni prosvjed,
- organizator koji nije poduzeo mjere osiguranja reda i mira na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu,
- organizator koji organizira druge oblike okupljanja bez prijave kada je prijavljivanje obvezatno.

- Novčanom kaznom od 2.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj voditelj koji:
- ne poduzme potrebite mjere poradi osiguranja reda i mira na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu,
 - ne prekine mirno okupljanje i javni prosvjed kada nastupi zbiljska i izravna pogibelj od nasilja,
 - na zahtjev ovlaštene službene osobe ne prekine mirno okupljanje i javni prosvjed.

- Novčanom kaznom od 20.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:
- osoba koja organizira javnu priredbu bez prijave, kada je prijavljivanje obvezatno,
 - organizator koji organizira javnu priredbu unatoč zabrani.

- Novčanom kaznom od 1.000,00 do 3.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:
- osoba koja na javnom okupljanju ili na putu prema mjestu njegova održavanja nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda te alkoholna pića,
 - osoba koja na javnom okupljanju nosi odoru, dijelove odore, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili potiče na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti.

Zakon o javnom okupljanju od svog donošenja doživio je tri izmjene i dopune i to najprije zbog regulacije udaljenosti prosvjednika od objekata u kojima su smješteni ili zasjedaju Hrvatski sabor, Predsjednik Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske i Ustavni sud Republike Hrvatske a potom još dva puta radi dodatne regulacije iste tematike.

III ZAKON O SPRJEČAVANJU NEREDA NA ŠPORTSKIM NATJECANJIMA

Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima⁴ (u daljnjem tekstu: Zakon) propisuje osiguravanje sigurnosti gledatelja, natjecatelja i drugih sudionika športskog natjecanja ili športske priredbe i stvaranje okruženja koje sprječava, suzbija i sankcionira nedolično ponašanje, nered, te nasilje, prije, za vrijeme i nakon športskog natjecanja ili športske priredbe, zaštita gledatelja koji se dolično ponašaju, zaštite drugih građana i njihove imovine i imovine pravnih osoba te stvaranje uvjeta da športsko natjecanje ili športska priredba što više pridonosi kvaliteti života građana, osobito mladeži.

Ovim se Zakonom propisuju:

- protupravna ponašanja prije, za vrijeme i nakon športskog natjecanja ili športske priredbe (u daljnjem tekstu: športsko natjecanje),

⁴ Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima (Narodne novine br. 117/03., 71/06., 43/09. i 34/11.)

- obveze i odgovornosti športskih udruga, ustanova i trgovačkih društava koji su organizatori ili sudjeluju u športskom natjecanju, te športskih saveza i drugih športskih udruga više razine,
- posebni uvjeti koje mora ispunjavati športski objekt i obveze vlasnika ili korisnika športskog objekta,
- obveze i odgovornosti gledatelja športskog natjecanja, osobito ograničavanja u mogućnosti prisustvovanja športskom natjecanju,
- obveze i odgovornosti športaša, trenera, sudaca i drugih osoba koje vode športsko natjecanje,
- obveze i odgovornosti sredstava javnog priopćavanja,
- obveze i ovlasti ministarstva nadležnog za šport i ministarstva nadležnog za unutarnje poslove u provođenju ovoga Zakona,
- prekršaji i sankcije za protupravna ponašanja propisana ovim Zakonom.

Športskim natjecanjem u smislu ovoga Zakona smatra se svako pojedino natjecanje u okviru sustava športskih natjecanja uspostavljenog na temelju Zakona o sportu, u kome se natječu domaći i gostujući športski klub.

Športskim klubom u smislu ovoga Zakona smatra se svaka udruga, ustanova ili trgovačko društvo koje sudjeluje u športskom natjecanju.

Organizatori športskog natjecanja u smislu ovoga Zakona jesu športski klubovi, športski savezi, športske udruge više razine i druge pravne ili fizičke osobe koje organiziraju športsko natjecanje.

Športskim objektom u smislu ovoga Zakona smatra se, pored športskog objekta prema odredbama Zakona o sportu, i drugi zatvoreni ili otvoreni objekt koji služi obavljanju drugih djelatnosti kada se povremeno koristi za športsko natjecanje.

Alkoholnim pićem u smislu ovoga Zakona smatra se svako piće koje sadrži alkohol.

Protupravnim ponašanjem u smislu ovoga Zakona smatra se:

- posjedovanje ili konzumiranje alkoholnih pića (osim bezalkoholnog piva) ili opojnih droga, te posjedovanje pirotehničkih sredstava, oružja i drugih sredstava pogodnih za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja od strane osoba koje dolaze na športska natjecanja, u razdoblju od dva sata prije početka do dva sata nakon završetka športskog natjecanja, a u sredstvima javnog prijevoza tijekom čitavog razdoblja od početka odlaska na športsko natjecanje pa do dolaska na prostor športskog objekta,
- unošenje u športski objekt alkoholnih pića, opojnih droga, pirotehničkih sredstava, oružja i drugih sredstava pogodnih za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja,
- unošenje i isticanje transparenta, zastave ili druge stvari s tekstem, slikom, znakom ili drugim obilježjem koje iskazuje ili potiče mržnju ili nasilje na temelju rasne, nacionalne ili vjerske pripadnosti ili neke druge posebnosti,
- bacanje predmeta u natjecateljski prostor ili gledateljski prostor,
- pjevanje pjesama ili dobacivanje poruka čiji sadržaj iskazuje ili potiče mržnju ili nasilje na temelju rasne, nacionalne ili vjerske pripadnosti ili neke druge posebnosti,
- paljenje i bacanje pirotehničkih sredstava,
- paljenje navijačkih rekvizita i drugih predmeta,
- pozivanje i poticanje na tučnjavu ili na napad na druge gledatelje, redare, službene osobe organizatora natjecanja, športaše i druge sudionike u športskom natjecanju,

- sudjelovanje u tučnjavi ili napadima na druge gledatelje, redare, službene osobe organizatora natjecanja, sportaše i druge sudionike u športskom natjecanju,
- nedozvoljen ulazak u natjecateljski prostor,
- oštećenje ili uništavanje dijelova športskog objekta, te prijevoznih sredstava i druge imovine prilikom dolaska, za vrijeme održavanja ili nakon športskog natjecanja, u razdoblju od dva sata prije početka do dva sata nakon završetka natjecanja.

Organizator športskog natjecanja dužan je procijeniti mogućnosti izbijanja nereda i nasilja na športskom natjecanju i poduzeti razložne i opravdane mjere radi njihovog sprječavanja i suzbijanja, propisane ovim Zakonom i drugim zakonima i propisima za njihovo provođenje, te propisima međunarodnih i domaćih športskih saveza i drugih športskih udruga više razine.

Organizator športskog natjecanja u procjeni opasnosti od nereda i nasilja i ocjeni potrebnih mjera za njihovo sprječavanje i otklanjanje dužan je surađivati s nadležnim policijskim tijelom i osigurati dovoljan broj osoba, uključujući i policijske službenike, na prostoru športskog objekta i u njegovoj neposrednoj blizini, radi provođenja mjera sigurnosti športskog natjecanja.

Organizator športskog natjecanja, ovisno o vrsti športa i razini športskog natjecanja, vrsti športskog objekta, očekivanom broju gledatelja, te ocjeni opasnosti za izbijanje nereda i nasilja, mora na športskom natjecanju imati redarsku službu s dovoljnim brojem redara.

Redarsku službu mogu činiti zaposlenici organizatora športskog natjecanja na poslovima redara, redari dragovoljci iz reda ostalih zaposlenika organizatora športskog natjecanja ili članova klubova navijača ili drugi navijači organizatora športskog natjecanja.

Organizator športskog natjecanja može za poslove redarske službe koristiti i zaposlenike trgovačkog društva koje obavlja djelatnost privatne zaštite na temelju ugovora s tim društvom.

Pravilima športskog saveza ili druge športske udruge više razine propisuju se mjerila za određivanje minimalnog broja redara za pojedina športska natjecanja, te ovisno o razini športskog natjecanja kada redarsku službu moraju obavljati redari zaposlenici organizatora športskog natjecanja i/ili zaposlenici trgovačkog društva koje obavlja djelatnost privatne zaštite.

Kada se športsko natjecanje održava u sustavu natjecanja organiziranom za područje dvije ili više županija, za razinu države ili kao međunarodno natjecanje najmanje 15 posto osoba koje obavljaju redarske poslove moraju biti zaposlenici organizatora športskog natjecanja na poslovima redara ili zaposlenici trgovačkog društva koje obavlja djelatnost privatne zaštite.

Redarska služba mora biti organizirana sa zapovjednom strukturom koja osigurava da svaki redar znade koja mu je osoba nadređena.

Ako športsko natjecanje osiguravaju i pripadnici policije najviše rangirana osoba u hijerarhiji zapovijedanja mora biti iz reda policije.

Policijskim službenicima koji obavljaju poslove unutar športskog objekta u civilnoj službi organizator športskog natjecanja dužan je osigurati dostatan broj ulaznica.

Organizator športskog natjecanja, ovisno o vrsti športskog objekta, mora osigurati prostoriju ili prostor čiji smještaj i oprema omogućuju vizualno praćenje športskog objekta ili njegovog dijela u kojem se odvija športsko natjecanje i efikasno zapovijedanje redarstvenom službom.

Redari moraju na odjeći imati vidljivo istaknutu oznaku ili napis koji označava da su pripadnici redarske službe, pri čemu redari koji su zaposlenici trgovačkih društava koje obavljaju djelatnost privatne zaštite moraju nositi odoru i iskaznicu.

Redari su ovlaštteni:

- utvrditi osobne podatke osoba koje ulaze ili izlaze iz športskog objekta, pregledati da li osoba koja ulazi ili se nalazi u športskom objektu unosi ili ima alkoholna pića, drogu, pirotehnička sredstva, oružje, ili druge predmete pogodne za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja i oduzeti takove stvari,
- pregledati da li osoba koja ulazi ili se nalazi u športskom objektu unosi ili ima transparente, zastave, simbole i sl. koji sadržavaju rasističke ili druge poruke koje mogu izazvati nesnošljivost,
- zabraniti pristup u športski objekt osobi za koju se ocjenjuje da je pod utjecajem alkohola ili droge, ili koja pokušava unijeti u športski objekt alkohol, pirotehnička sredstva, oružje, ili druge predmete pogodne za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja, ili koja je poznati izazivač nereda,
- zabraniti gledateljima prelaz iz jednog dijela športskog objekta u njegov drugi dio,
- zadržati gledatelja koji se nasilno ponaša ili drugačije remeti red i mir na športskom natjecanju i predati ga policiji,
- udaljiti iz športskog objekta gledatelja koji je pod utjecajem alkoholnog pića ili droge, koji se nasilno ponaša ili drugačije remeti red i mir na športskom natjecanju,
- onemogućiti gledatelje u pristupu onim dijelovima športskog objekta koji nije namijenjen gledateljima,
- zabraniti i spriječiti ulazak u športski objekt,
- spriječiti gledatelja u pokušaju ili činu i svakoga drugoga protupravnog ponašanja.

Redari u obavljanju svojih poslova smiju uporabiti tjelesnu snagu ako na drugi način ne mogu odbiti:

- napad usmjeren prema sebi, prema gledateljima, prema natjecateljima i drugim osobama,
- napad usmjeren na uništenje ili oštećenje dijelova športskog objekta i njegove opreme.

Redari zaposlenici trgovačkog društva koje obavlja zaštitarsku djelatnost i pripadnici policije imaju i ovlasti propisane posebnim zakonima.

Organizator športskog natjecanja kao redare može zapošljavati ili koristiti samo osobe koje su fizički i psihički sposobne za obavljanje poslova redara, koje imaju najmanje srednju stručnu spremu, koje nisu osuđivane za prekršajna djela protiv javnog reda i mira ili za kaznena djela počinjena iz koristoljublja ili počinjena iz nečasnih pobuda ili za koja se progoni po službenoj dužnosti.

Redari koji nisu zaposlenici organizatora športskog natjecanja ili zaposlenici trgovačkog društva koje obavlja djelatnost privatne zaštite moraju proći obuku kojom ih se upoznaje s njihovim obvezama i ovlastima i u kojoj se ocjenjuje stupanj njihove fizičke i psihičke pripremljenosti i podobnosti za obavljanje redarskih poslova.

Pravilnik o osposobljavanju osoba koje obavljaju poslove redara na športskom natjecanju donosi ministar unutarnjih poslova.

Redari moraju u ophođenju s gledateljima biti pristojni i spremni na pomoć, ne smiju biti pod utjecajem alkohola ili opojnih sredstava niti smiju iskazivati svoju navijačku pripadnost.

Organizator športskog natjecanja može ugovoriti s gostujućim klubom da poslove redarske službe među gledateljima navijačima gostujućeg kluba obavljaju i redari gostujućeg kluba.

Organizator športskog natjecanja će pozvati klubove navijača domaćega športskog kluba, a gostujući športski klub klubove svojih navijača, da zajedno razmotre mjere koje mogu poduzeti klubovi navijača radi sprječavanja nereda i nasilja prilikom športskog natjecanja.

Športski klubovi će podupirati osnivanje i rad klubova navijača, omogućiti članovima klubova navijača kupnju ili dodjelu ulaznica za športsko natjecanje, organizirati za članove klubova navijača posjete športskim objektima i upoznavanje s natjecateljima i službenim osobama športskog kluba, pružati im pomoć prilikom putovanja u zemlji ili inozemstvu na športska natjecanja u kojima sudjeluje športski klub, koristiti kao redare i članove klubova navijača.

Športski objekt, pored uvjeta propisanih posebnim propisima, mora imati dovoljan broj ulaza, odnosno izlaza, mogućnost postavljanja odgovarajućih ograda ili drugih prepreka radi odvajanja pojedinih skupina gledatelja, uspostavljene sustave obavještavanja, zaštitu od požara, prostor za pružanje hitne medicinske pomoći, dovoljan broj sanitarnih čvorova lociranih na pojedinim dijelovima športskog objekta, a športski objekti na kojima se održavaju športska natjecanja prema posebnim pravilima iz ovog Zakona i sustav nadziranja gledatelja.

Ako športski objekt ima parkiralište, prostor za parkiranje autobusa mora biti odvojen od prostora za parkiranje osobnih automobila, a posebno mora biti osiguran odvojeni prostor za parkiranje autobusa i osobnih vozila navijača gostujućega športskog kluba.

Ako športski objekt nema parkiralište ili je njegovo parkiralište nedovoljno za prihvatanje očekivanog broja autobusa i osobnih automobila, o tome će organizator obavijestiti nadležno tijelo Grada Zagreba, odnosno općine ili grada na čijem području se nalazi športski objekt koje je dužno osigurati pogodan prostor za parkiranje autobusa.

Ulaznim i izlaznim vratima športskog objekta mora rukovati osposobljeno osoblje.

Ulazna i izlazna vrata u športski objekt i sva vrata prema prostorima gledališta moraju se otvarati prema van od gledatelja i moraju biti otključana za vrijeme dok su gledatelji u športskom objektu. Izuzetno nadležni policijski zapovjednik ili rukovoditelj redarske službe može naložiti da vrata prema prostorima gledališta budu zaključana. Sva vrata moraju imati sprave za zatvaranje, odnosno otvaranje kojima se može brzo i jednostavno rukovati i ne smiju biti zaključana ključem.

Ulazna i izlazna vrata, posebno vrata koja se koriste u izvanrednim situacijama (rušenje tribina, krova ili drugog čime je natkriven gledateljski prostor, požar, nekontrolirano kretanje mase gledatelja, nestanak svjetla i sl.) prostor za prodaju ulaznica, rampe za usmjeravanje gledatelja, prolazi (tuneli) i stepenice moraju biti odgovarajuće i vidljivo označeni, te se nalaziti pod stalnim nadzorom redara ili policije za vrijeme športskog natjecanja.

U izvanrednim situacijama mora biti osigurana mogućnost puštanja gledatelja na natjecateljski prostor.

Športski objekt mora imati Plan evakuacije kojim su određena postupanja u slučaju izvanrednih situacija (rušenje tribina, krova ili drugog čime je natkriven natjecateljski prostor, požar, nekontrolirano kretanje mase gledatelja, nestanak svjetla i sl.).

Plan evakuacije donosi vlasnik ili korisnik športskog objekta nakon konzultacije s policijom, vatrogasnom službom, službom hitne pomoći. Prije početka športskog natjecanja s Planom evakuacije organizator športskog natjecanja dužan je upoznati predstavnike športskih klubova, suce i druge službene osobe na športskom natjecanju.

Športski objekt, odnosno onaj njegov dio na kome će se održavati športsko natjecanje i biti smješteni gledatelji mora prije ulaska gledatelja biti pretražen radi pronalaženja predmeta koji se ne smiju unositi u športski objekt.

Redari, medicinsko i protupožarno osoblje moraju biti na svojim određenim mjestima prije ulaska gledatelja u športski objekt sve do njihovog izlaska iz športskog objekta.

Sustav obavještanja gledatelja mora biti jasan i jači od buke koju mogu stvoriti gledatelji unutar i izvan športskog objekta.

Sustav obavještanja gledatelja ne smije se koristiti za objavu političkih poruka niti za podupiranje domaćega športskog kluba.

Kada u športskom natjecanju sudjeluje inozemni športski klub, organizator športskog natjecanja dužan je osigurati da se poruke i upute navijačima inozemnoga športskog kluba upućuju na njihovom jeziku. Organizator međunarodnoga športskog natjecanja dužan je omogućiti predstavniku svakog inozemnoga športskog kluba obraćanje navijačima toga kluba. Organizator je dužan snimiti sva obraćanja navijačima putem sustava obavještanja gledatelja.

Unutar športskog objekta nije dozvoljena prodaja i distribucija alkoholnih pića u smislu ovoga Zakona. Bezalkoholna pića se smiju prodavati ili distribuirati samo ako su u papirnatim ili otvorenim plastičnim posudama.

Zatvoreni športski objekti, i otvoreni športski objekti ako se na njima održavaju športska natjecanja noću, moraju biti opremljeni samostalnim izvorom električne energije dovoljnim da se u slučaju nestanka električne energije iz javnog sustava osigura stupanj rasvjete dovoljan da se spriječi opasnost za gledatelje.

Športski objekt se, polazeći od vrste i značaja športskog natjecanja, očekivanog broja gledatelja i očekivanog dolaska gledatelja, mora otvoriti dovoljno rano da bi se izbjegle gužve i neredi prilikom ulaska gledatelja u športski objekt.

Ako od vremena otvaranja športskog objekta do vremena početka športskog natjecanja treba proći više od 30 minuta organizator športskog natjecanja dužan je osigurati zabavu za gledatelje (prigodan športski ili zabavni program kojim se promiče šport).

Gledatelj se, za vrijeme dolaska na športsko natjecanje, tijekom športskog natjecanja i nakon odlaska sa športskog natjecanja, ne smije protupravno ponašati.

Gledatelju koji se protupravno ponaša zabranit će se i spriječiti dolazak na športsko natjecanje, udaljiti će se iz športskog objekta i iz okolice športskog objekta ili mjesta održavanja športskog natjecanja i mogu mu se izreći ovim Zakonom i posebnim zakonima propisane prekršajne i kaznenopravne sankcije.

Policijska je ovlaštena osoba koja se izjasni kao navijač ili nosi navijačke oznake ili za koju pretpostavlja da ide na športsko natjecanje, koja svojim ponašanjem izaziva osnovanu sumnju da je pod utjecajem alkohola ili opojnih droga ili se drugačije protupravno ponaša utvrditi identitet, pretražiti je nosi li alkoholno piće ili opojne droge, pirotehnička sredstva, oružje i druga sredstva pogodna za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja, nosi transparente, zastave, simbole i sl. koji sadržavaju rasističke ili druge poruke koje mogu izazvati nesnošljivost, oduzeti joj takove stvari, udaljiti je iz sredstava javnog prometa, zabraniti joj dolazak u mjesto športskog natjecanja ili ulazak u športski objekt, zadržati je do isteka vremena od dva sata nakon završetka športskog natjecanja.

Policija je ovlaštena u provođenju svojih ovlasti pregledati autobus, vlak ili osobni automobil koji prevozi navijače na športsko natjecanje i sa športskog natjecanja.

Ako je naprijed navedena osoba vozač ili suvozač u osobnom automobilu policija može isključiti iz prometa osobni automobil do isteka vremena od dva sata nakon završetka športskog natjecanja i prema takovim osobama poduzeti druge mjere.

Policijski službenici, pored ovlasti propisanih drugim propisima, imaju i ovlasti koje prema ovom Zakonu imaju redari.

Policijski službenici mogu gledatelje koji se protupravno ponašaju zadržati u športskom objektu ili u okolici športskog objekta do dva sata nakon završetka športskog natjecanja i prema njima poduzeti i druge mjere propisane ovim Zakonom i posebnim zakonima.

Prilikom poduzimanja propisanih mjera vodit će se računa da se ne ugrozi sigurnost drugih gledatelja, natjecatelja i da se ne onemogući odvijanje športskog natjecanja.

Ukoliko policija ocijeni da uslijed protupravnog ponašanja gledatelja u športskom objektu i/ili u njegovoj okolici prije početka športskog natjecanja prijeti opasnost za sigurnost gledatelja i natjecatelja može zabraniti održavanje športskog natjecanja.

Ukoliko policija ocijeni da uslijed protupravnog ponašanja gledatelja za vrijeme održavanja športskog natjecanja prijeti opasnost za sigurnost gledatelja i natjecatelja može zatražiti od službenih osoba koje vode športsko natjecanje da privremeno ili trajno prekinu športsko natjecanje.

Športaši, treneri i članovi upravljačkih tijela športskih klubova dužni su u svojim javnim nastupima popularizirati športske ideje koje isključuju rasistički ili drugi nesnošljiv pristup športašima i navijačima suparničkih športskih klubova.

Športski klubovi, športski savezi i druge športske udruge višeg ranga svojim će aktima utvrditi sankcije koje će se poduzimati prema športašima, trenerima i članovima upravljačkih tijela športskih klubova ako su njihovi javni nastupi ili ponašanje prije, za vrijeme ili nakon održavanja športskog natjecanja mogli izazvati ili su izazvali protupravno ponašanje gledatelja.

Posebnim aktima odredit će se stegovne mjere za športaše, trenere i članove upravljačkih tijela športskih klubova koji su se za vrijeme športskog natjecanja protupravno ponašali, bez obzira je li prema ovim osobama pokrenut postupak za izricanje prekršajnih i kaznenih sankcija.

Sredstva javnog priopćavanja ne smiju iznositi ili objavljivati stavove uredništva ili svojih novinara, koji izražavaju rasistički ili drugi nesnošljiv pristup prema nekom športskom klubu, njegovim športašima i njegovim navijačima.

Sredstva javnog priopćavanja ne smiju iznositi ili objavljivati stavove drugih osoba, koji izražavaju rasistički ili drugi nesnošljiv pristup prema nekom športskom klubu, njegovim športašima i njegovim navijačima, osim ako istovremeno na nedvojben način osuđuju društvenu i zakonsku neprihvatljivost takovih stavova.

Sankcije za prekršaje propisane ovim Zakonom su novčana kazna, kazna zatvora i zaštitne mjere, a za maloljetne prekršitelje i odgojne mjere.

Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom pokreću policijska uprava nadležna za mjesto održavanja športskog natjecanja a može i organizator športskog natjecanja.

Prekršajni sud može počinitelju prekršaja propisanog ovim Zakonom uz novčanu kaznu i kaznu zatvora, pored zaštitnih mjera propisanih Zakonom o prekršajima, izreći i zaštitnu mjeru zabrane prisustvovanja športskim natjecanjima u trajanju koje ne može biti kraće od jedne godine niti duže od dvije godine računajući od pravomoćnosti sudske odluke.

Zaštitna mjera zabrane prisustvovanja športskim natjecanjima može se izreći i bez izricanja kazne.

Za prekršaje propisane ovim Zakonom zaštitna mjera oduzimanja predmeta obvezno se izriče.

Ako je športsko natjecanje, na temelju propisanih mjerila, ocijenjeno s visokom opasnošću od izbijanja nereda i nasilja, organizator mora na tom športskom natjecanju osigurati prisustvo suca prekršajnog suda.

Dežurnog suca na zahtjev organizatora određuje predsjednik suda za prekršaje najbližeg mjestu održavanja športskog natjecanja.

Počinitelju kaznenog djela učinjenog za vrijeme održavanja športskog natjecanja sud može pored kazne i sigurnosnih mjera propisanih Kaznenim zakonikom izreći i sigurnosnu mjeru zabrane prisustvovanja športskim natjecanjima u trajanju koje ne može biti kraće od jedne godine niti duže od pet godina računajući od pravomoćnosti sudske odluke.

Osobi za koju postoje saznanja da se već ranije protupravno ponašala za vrijeme dolaska, održavanja ili odlaska s nekoga športskog natjecanja prekršajni sud na prijedlog policijske uprave nadležne za mjesto održavanja športskog natjecanja ili policijske uprave nadležne za područje na kome se nalazi prebivalište takve osobe može izreći zabranu prisustvovanja određenom športskom natjecanju ili zabranu prisustvovanja športskim natjecanjima za vrijeme koje ne može biti kraće od šest mjeseci niti duže od godinu dana.

Policija će o maloljetnim osobama za koje je ocijenila ili utvrdila da su protupravno postupale u smislu ovoga Zakona obavijestiti njihove roditelje, odnosno staratelje, nadležni centar za socijalnu skrb i obrazovnu ustanovu, a o studentima visokoškolsku ustanovu u kojoj se školuju.

U kaznenim odredbama Zakona propisane su sljedeće sankcije:

Novčanom kaznom od 2.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj organizator športskog natjecanja, koji:

- na športskom natjecanju nema redarsku službu,
- kao redara zapošljava ili koristi osobu koja ne smije biti redar,
- poslove redara obavljaju osobe koje nemaju oznaku ili natpis koji označava da su pripadnici redarske službe.

Za navedene prekršaje, novčanom kaznom od 500,00 do 10.000,00 kuna, kaznit će se odgovorna osoba organizatora športskog natjecanja.

Novčanom kaznom od 5.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj organizator športskog natjecanja, vlasnik ili korisnik športskog objekta:

- ako na parkiralištu športskog objekta ne odvoji poseban prostor za parkiranje autobusa,
- ako ulaznim i izlaznim vratima športskog objekta ne rukuje osposobljeno osoblje,

- ako ulazna i izlazna vrata športskog objekta, prostor za prodaju ulaznica, rampe za usmjeravanje gledatelja, prolazi (tuneli) i stepenice nisu odgovarajuće vidljivo označeni,
- ako se ulazna i izlazna vrata športskog objekta, prostor za prodaju ulaznica, rampe za usmjeravanje gledatelja, prolazi (tuneli) i stepenice ne nalaze pod stalnim nadzorom redara ili policije,
- ako nije prije održavanja športskog natjecanja provedeno pretraživanje športskog objekta ili dijela športskog objekta u kojem se organizira športsko natjecanje i na kojem se smještaju gledatelji,
- ako održava športsko natjecanje bez uspostavljenog sustava obavještanja gledatelja,
- ako sustav obavještanja gledatelja koristi za namjene koje nisu dozvoljene,
- ako unutar športskog objekta omogući ili tolerira prodaju i distribuciju alkohola,
- ako športsko natjecanje održava noću, a športski objekt nije opremljen samostalnim izvorom električne energije,
- ako kod otvaranja športskog objekta zanemari opasnost od nastanka nereda i ne poduzima mjere koje mogu smanjiti ovakovu opasnost.

Za navedene prekršaje, novčanom kaznom od 1.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba organizatora športskog natjecanja.

Novčanom kaznom od 500,00 do 10.000,00 kuna ili kaznom zatvora u trajanju od najmanje tri dana do najdulje 30 dana kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja:

- posjeduje ili konzumira alkoholna pića ili opojne droge ili posjeduje pirotehnička sredstva, oružje i druga sredstva pogodna za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja prilikom dolaska i/ili prilikom odlaska sa športskog natjecanja,
- pokuša unijeti ili unese u športski objekt alkoholna pića, opojnu drogu, pirotehničko sredstvo, oružje ili drugo sredstvo pogodno za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja,
- pokuša unijeti ili unese i ističe u športskom objektu transparent, zastavu ili drugu stvar s obilježjem koje iskazuje ili potiče mržnju ili nasilje na temelju rasne, nacionalne ili vjerske pripadnosti ili neke druge posebnosti,
- baca predmete u natjecateljski prostor ili gledateljski prostor športskog objekta,
- za vrijeme športskog natjecanja pjeva pjesme ili dobacuje natjecateljima ili drugim gledateljima poruke, čiji sadržaj iskazuje ili potiče mržnju na temelju rasne, nacionalne ili vjerske pripadnosti ili neke druge posebnosti,
- za vrijeme športskog natjecanja pali i baca pirotehnička sredstva,
- za vrijeme športskog natjecanja pali navijačke rekvizite ili druge predmete,
- poziva i potiče na tučnjavu ili na napad na druge gledatelje, redare, službene osobe organizatora natjecanja, sportaše i druge sudionike u športskom natjecanju,
- sudjeluje u tučnjavi ili napadima na druge gledatelje, redare, službene osobe organizatora natjecanja, sportaše i druge sudionike u športskom natjecanju,
- nedozvoljeno uđe u prostor na kojem se odvija športsko natjecanje,
- oštećuje ili uništava dijelove športskog objekta, te prijevozna sredstva i drugu imovinu prilikom dolaska, za vrijeme održavanja ili nakon završetka športskog natjecanja.

Zakon je nakon svog donošenja doživio tri puta izmjene i dopune koje su se odnosile na pojašnjenje definicije što se to smatra športskim natjecanjem, uvođenjem videonadzora, propisivanje zaštitne mjere zabrane prisustvovanja određenim športskim natjecanjima, obvezama osoba kojima su izrečene takve sigurnosne mjere, definiranje što su to protupravna

ponašanja na športskim natjecanjima, propisivanju novih novčanih kazni i još nekim detaljima u određenim segmentima predmetnog Zakona.

IV PRIMJERI POLICIJSKIH PLANOVA OSIGURANJA

Policija, kao najodgovornija državna služba za red i sigurnost, uz to što neposredno provodi mjere i osiguranja, nadzire i sve druge dionike koji učestvuju u organizaciji, vođenju i osiguranju sportskog događaja, priredbe ili natjecanja ili drugog javnog okupljanja.

Policija svako osiguranje provodi planski na temelju pisanog dokumenta koji zovemo Plan osiguranja.

Plan osiguranja uvijek se temelji na sigurnosnoj prosudbi a ona je posljedica prikupljenih činjenica i saznanja o veličini javnog okupljanja, broju osoba koje dolaze na okupljanje, o karakteru okupljanja i mogućem kršenju javnog reda i mira.

Plan se redovito sastoji od sigurnosne prosudbe, plana osiguranja odnosno plana operativno taktičkih mjera i radnji na osiguranju skupa, te ostalim mjerama i radnjama u svezi sa osiguranjem javnog okupljanja.

Primjer 1: Osiguranje nogometne utakmice

Republika Hrvatska
Ministarstvo unutarnjih poslova
Policajska uprava xy
Broj:
Datum:

INTERVENTNA JEDINICA POLICIJE
n/p zapovjednika

I i II. POLICIJSKA POSTAJA
POSTAJA PROMETNE POLICIJE
OPERATIVNO KOMUNIKACIJSKI CENTAR
ODJEL ZA TEHNIKU
ODJEL ZA KRIM. TEHNIKU
ODJEL ZA PROTUEKSPLOZIJSKU ZAŠTITU
n/p načelnika

PLAN OSIGURANJA NOGOMETNE UTAKMICE

**HNK „VELEBIT“ i NK „MALI ALAN“
10. ožujka 2001. godine**

I. SIGURNOSNA PROSUDBA

Dana 10. ožujka 2001. godine s početkom u 18,00 sati, u Karlobagu, na stadionu „Velebita“, odigrati će se prvenstvena nogometna utakmica I. HNL između HNK „VELEBIT“ i NK „MALI ALAN“.

Utakmica će se odigrati u organizaciji HNK „Velebit“, odgovorna osoba ispred HNK „Velebit“ je gosp. Pero Perić, JMBG: xxxxxxxx, voditelj javnog okupljanja ispred istog kluba je gosp. Matko Matić, JMBG: xxxxxxxx, koji je ujedno i voditelj redarske službe a koji će za potrebe osiguranja utakmice angažirati 25 redara zaštitarske tvrtke „California Security“ i 20 djelatnika redarske službe.

Za gledatelje će na stadionu Velebita biti otvoreni slijedeći ulazi:
A,B,C, - zapadna tribina (jug),
D,E,F,- zapadna tribina (sjever),
G,H,I,- istočna tribina (jug),
K – zapadna tribina (jug) smještaj za gostujuće navijače.

Kako HNK „Velebit“ u zadnje vrijeme postiže dobre rezultate i na taj način pobudio je veliku zainteresiranost navijača i poklonika kluba, te se prema prosudbi organizatora očekuje nazočnost oko 2000 gledatelja, uglavnom simpatizera kluba.

Na samoj utakmici očekuju se pripadnici domaće navijačke skupine „Velebitski vukovi“ koja broji oko 60-ak članova, te se radi o skupini koja nije sklona protupravnom ponašanju.

Gostujuća momčad NK „Mali Alan“ nema navijačku skupinu koja ga prati kako na domaćim tako i na gostujućim utakmicama.

Prilikom sastavljanja konkretnog plana postupanja potrebno je predvidjeti mjere osiguranja kojim bi se spriječio bilo kakav pokušaj narušavanja JRM-a u veće opsegu, prije, za vrijeme i nakon utakmice.

S tim u vezi potrebno je osiguranju ove utakmice pristupiti temeljito i profesionalno, uz stalnu i maksimalnu pozornost svih učesnika osiguranja.

II. OPERATIVNO PREVENTIVNE MJERE I RADNJE PRIJE UTAKMICE

A) PRIKUPLJANJE PODATAKA

Dana 08. ožujka 2001. godine, u prostorijama HNK „Velebit“, na stadionu Velebit, održati će se pripremni radni sastanak službenika Odjela za javni red i mir Policijske uprave xy i rukovoditelja osiguranja sa organizatorom i redarskom službom, gdje će biti razmotrena dosadašnja iskustva u pripremi i provedbi osiguranja, te dogovorene konkretne zadaće i obveze prilikom osiguranja ove utakmice.

Dana 05. ožujka 2001. godine, sve Policijske postaje Policijske uprave xy, brzojavkom su upoznate sa odigravanjem ove utakmice te je zatraženo prikupljanje i dostava svih operativno interesantnih saznanja koja se odnose na sigurnost odigravanja ove utakmice.

Dana 05. ožujka 3001. godine od strane Policijske uprave xy upućena je brzojavka Policijskoj upravi Ličko-senjskoj kojom se traži prikupljanje saznanja o dolasku igrača i rukovodstva NK „Mali Alan“, te o organiziranim ili neorganiziranim dolascima gostujućih navijača na utakmicu te poduzimanje drugih sigurnosnih mjera i radnji nužnih za nesmetano i sigurno odigravanje predmetne utakmice.

B) OSIGURANJE STADIONA

I Policijska postaja – načelnik postaje dužan je za osiguranje stadiona dana 10. 03. 2001. god. od 14,00 sati odrediti dva policijska službenika od kojih će se jedan policijski službenik stalno nalaziti na glavnom ulazu u prostorije kluba, a dok će jedan osiguravati unutrašnjost stadion. Osiguranje vršiti do uspostave cjelokupnog osiguranja.

C) PROTUEKSPLOZIJSKI PREGLEDI

Odjel za PEZ – sačiniti provedbeni plan PEZ pregleda stadiona, gdje je potrebno odrediti dostatan broj pirotehničara koji će na dan utakmice izvršiti pregled. Pregled je potrebno završiti točno u vrijeme uspostave cjelokupnog osiguranja.

III SEKTORI OSIGURANJA

Za osiguranje nogometne utakmice angažirati će se dva odjeljenja policijskih službenika Interventne jedinice policije, a rukovoditelj cjelokupnog osiguranja je pomoćnik zapovjednika IJP-a Božo Božić.

Rukovoditelj osiguranja sačiniti će konkretni raspored i zadaće djelatnika na osiguranju, a primjerak plana osiguranja potrebno je dostaviti Odjelu za javni red i mir Policijske uprave. Rukovoditelj osiguranja će planom osiguranja predvidjeti jednu grupu policijskih službenika koji će izvršiti osiguranje svečane lože stadiona Velebit, na način da će se za vrijeme utakmice nalaziti u prostoru ispod iste.

Policijski službenici po ovom segmentu osiguranja dužni su uočavati i sprječavati protupravna ponašanja posjetitelja, te u dogovoru sa rukovoditeljem osiguranja poduzimati potrebne mjere i radnje.

Radni kanal sudionika osiguranja je na sustavu „Tetra“ – grupa Deltabravo, zbornom mjesto je ulaz u službene prostorije u 15,30 sati, a uspostava cjelokupnog osiguranja je u 16,30 sati.

Nakon utakmice rukovoditelj osiguranja sačiniti će izvješće o provedenom osiguranju, koje uz popratni dopis dostaviti Odjelu za javni red i mir Policijske uprave.

III.1. ZADAĆE NA SEKTORIMA OSIGURANJA

Zadaće na prilazima stadionu i na vanjskim šetnicama stadiona prije utakmice:

- održavanje povoljnog stanja javnog reda i mira, legitimiranje osoba sumnjivog ponašanja, te uočavanje pojedinaca i grupa koji bi svojim ponašanjem mogli dovesti ili su dovele do narušavanja javnog reda i mira, ili kršenja odredbi iz Zakona o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima, uz poduzimanje odgovarajućih mjera.
- uočavati kretanje i ponašanje navijačkih skupina, te o svim interesantnim zapažanjima izvješćivati neposrednog rukovoditelja,

Zadaće na ulazima:

- na svim ulazima, nadzirati pregled osoba koji će vršiti redarska služba, te vršiti detaljan pregled osoba indikativna izgleda i ponašanja i njihove eventualne prtljage, radi sprječavanja unošenja u stadion predmeta, naprava, transparentna, pamfleta i zastava čijom bi uporabom mogli ugroziti sigurnost ili izazvati uznemirenje gledatelja. Kod pronalaska takvih predmeta utvrditi identifikacijske podatke osobe koja ih posjeduje i

poduzeti odgovarajuće zakonske mjere, uz privremeno oduzimanje takovih predmeta i izdavanje potvrda. Posebnu pozornost obratiti kod pregleda ženskih torbica, kutija cigareta i dr. mjesta gdje je lako sakriti petarde i dr. zapaljiva sredstva,

- u slučaju pronalaska sumnjivih omota, paketa i dr. predmeta, obvezno tražiti protueksplozijski pregled,
- spriječiti ulazak u stadion osobama pod utjecajem alkohola (koncentracija veća od 0,8 g/kg u krvi) ili drugih opojnih sredstava,
- zabraniti unošenje alkoholnih pića (koja sadrže više od 2% alkohola) i drugih pića koja se nalaze u staklenim, plastičnim ili tetrapak bocama,
- nakon ulaska gledateljima zabraniti prilaz ogradama ulaza i eventualne pokušaje unosa i dodavanje predmeta,
- osobama koje žele napustiti stadion prije završetka utakmice, obvezno utvrđivati identitet,
- poduzimati i druge mjere i radnje sukladno zakonu.

Zadaće unutar stadiona za vrijeme trajanja utakmice

- pratiti ponašanje gledatelja te o svim sigurnosno interesantnim saznanjima i zapažanjima izvješćivati neposrednog rukovoditelja.

Zadaće na prilazima stadionu i na vanjskim šetnicama nakon utakmice

- pratiti tijek razilaska navijačkih skupina te o svim sigurnosno interesantnim saznanjima i zapažanjima izvješćivati neposrednog rukovoditelja.

Napomena: Službenici na osiguranju stadiona dužni su po početku utakmice provjeriti da li su ulazi pod nadzorom redara, te da li je omogućeno brzo otvaranje ulaza (svi katanci na ulaznim vratima moraju biti uklonjeni a vrata otključana i pod nadzorom) i pražnjenje tribina stadiona.

IV. PRIHVAT GOSTUJUĆIH IGRAČA I NAVIJAČA

Poslovi osiguranja članova uprave, igrača NK „Mali Alan“, organiziranih i neorganiziranih dolazaka navijača, odredit će se zasebnim dopisom po prikupljanju saznanja od strane Policijske uprave Ličko-senjske.

V. PROMET

Policijski službenici Postaje prometne policije obavljati će poslove nadzora i blokade prometa, kako slijedi:

A) BLOKADE PROMETA

Načelnik Postaje prometne policije će sačiniti plan postupanja službenika iste Postaje u kojem predvidjeti da se dva sata prije početka utakmice zabrani pristup prema stadionu Velebita.

Dana 10. ožujka 2001. g. od 16,00 sati do završetka osiguranja potrebno je:

- opservirati ulicu Krležinu kod ulaza parkirališta tvrtke „M“ s ciljem nadzora prometa na toj dionici i propisno parkiranje vozila u smjeru koja vode prema stadionu Velebita,
- vršiti pojačanu opservaciju Jadranske magistrale a posebnu pozornost na sjevernu stranu magistrale gdje će biti parkiran autobus u slučaju dolaska gostujućih navijača,
- opservirati parking prostor ispred službenih prostorija kluba, a posebnu pozornost obratiti na parking prostor gdje će biti smješten autobus sa gostujućim igračima,
- opservirati prostor duž Budakove ulice sa skretanjem u Zagrebačku.

B) UPRAVLJANJE PROMETOM

Upravljanje prometom nakon utakmice izvršiti će djelatnici Postaje prometne policije. Obavljati će fizičko upravljanje prometom sukladno vlastitom provedbenom planu i stanju u prometu koristeći službenike s blokadnih punktova.

VI. OSTALE ZADACÉ

Prihvat privedenih osoba

Načelnik I. PP odrediti će rukovoditelja prihvata privedenih osoba najmanje razine vođe sektora koji će za potrebe rada na prihvatu i prekršajnoj obradi privedenih osoba.

Policijski službenici mogu obavljati poslove na području postaje do privođenja, nakon čega su dužni pristupiti u policijsku postaju i aktivno se uključiti u zadaću prihvata i obrade privedenih osoba.

Organizacijom službe u policijskoj postaji osigurati nesmetano odvijanje djelatnosti u postaji. Službu po ovom segmentu rada uspostaviti dana 10. ožujka 2001. g. u 16,00 sati.

Ured Načelnika Policijske uprave

Ured Načelnika Policijske uprave će putem pisanih i elektronskih medija upoznati javnost da će policija temeljem zakonskih ovlasti snimati određena događanja na utakmici, odnosno tribinama stadiona, te isto tako izvijestiti o režimu prometa na prilaznim pravicima stadionu kako je to predviđeno ovim planom osiguranja.

Foto i video dokumentiranje

Rukovoditelj osiguranja planirati će način rada djelatnika Interventne jedinice policije zaduženih za detaljno snimanje određenih situacija na tribinama stadiona ili njegovim prilaznim pravicima, a sve u cilju lakše identifikacije potencijalnih izgređnika.

Odjel za očevide i krim. tehniku osigurati će 2 djelatnika sa video-kamerom i foto aparatom radi snimanja zbivanja na utakmici.

Sektor kriminalističke policije

Odjel za očevide i krim. tehniku osigurati će 2 djelatnika s video-kamerom i foto-aparatom poradi snimanja zbivanja na utakmici u cjelosti. Isti su se dužni javiti rukovoditelju cjelokupnog osiguranja 2 sata prije početka utakmice.

I Policijska postaja će izvršiti sve obveze glede unosa događaja u AOP-a, te nakon završetka utakmice u dogovoru sa rukovoditeljem osiguranja događaj ažurirati (kod unošenja

podataka o prijavi javnog okupljanja navesti i niže navedeni broj angažiranih policijskih službenika).

Operativno komunikacijski centar Policijske uprave xy – koordinirati rad djelatnika angažiranih na osiguranju utakmice, te u kontaktu sa ostalim policijskim postajama koordinirati ostale mjere koje bi se eventualno mogle ukazati kao potrebne za osiguranje navedene utakmice. Isto tako, u svezi možebitnog dolaska gostujućih navijača koordinirati rad policijskih službenika ove Policijske uprave na poslovima pratnje gostujućih navijača. Izvijestiti Operativno komunikacijski centar Ministarstva unutarnjih poslova u Zagrebu o statusu navijača sa zabranama koji su se bili dužni javiti u Policijsku postaju prije početka utakmice.

VII. REKAPITULACIJA

- rukovoditelj osiguranja.....	1
- policijski službenici Interventne jedinice policije.....	18
- službenici Odjela za krim. tehniku.....	2
- službenici Odjela za PEZ.....	2
- policijski službenici I.PP.....	4
- policijski službenici Postaje prometne policije.....	6
- SVEUKUPNO.....	33

Zborno mjesto i vrijeme: Ulaz u službene prostorije HNK „Velebit“ u 15,30 sati,
dana 10. 03. 2001. g.

Radni kanal.....Tetra-Deltabravo

OVLAŠTENJE:

Načelnik Policijske uprave ovlašćuje rukovoditelja osiguranja da sukladno Zakonu o policijskim poslovima i ovlastima izda zapovjedi za primjenu sredstava prisile.

NA POZORNOST:

- Zamjenik Načelnika Policijske uprave
- Načelnik Sektora krim. policije
- Odjel za sigurnost cestovnog prometa

NAČELNIK POLICIJSKE UPRAVE

XY

Primjer 2: Osiguranje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda

Republika Hrvatska
Ministarstvo unutarnjih poslova
Policajska uprava xy
Broj:
Datum:

INTERVENTNA JEDINICA POLICIJE
n/p zapovjednika
I i II. POLICIJSKA POSTAJA
POSTAJA PROMETNE POLICIJE
OPERATIVNO KOMUNIKACIJSKI CENTAR
ODJEL ZA JAVNI RED I MIR
ODJEL ZA KRIM. TEHNIKU
ODJEL ZA PROTUEKSPLOZIJSKU ZAŠTITU
n/p načelnika

PLAN OSIGURANJA

MIRNOG OKUPLJANJA I JAVNOG PROSVJEDA POD NAZIVOM „Stop reviziji vojnih invalidskih mirovina“ 20. svibnja 2009. godine

I. SIGURNOSNA PROSUDBA

Dana 20. svibnja 2009. godine s početkom u 18,00 sati, u Karlovcu, na gradskom trgu, održat će se mirno okupljanje i javni prosvjed u organizaciji UHDDR Karlovac.

Odgovorna osoba ispred organizatora je predsjednik Udruge gosp. xy, mob xxx xxx.

Na prosvjedu se prema procjeni organizatora očekuje nazočnost oko 700-800 građana i članova Udruge.

Prosvjed se organizira u cilju protesta protiv revizije vojnih invalidnosti. Za osiguranje ovog prosvjeda organizator je angažirao zaštitare zaštitarske tvrtke „X Security“, kao i redare UHDDR-a.

Bez obzira što ova Policijska uprava ne raspolaže saznanjima o eventualnim narušavanjima javnog reda i mira, u obzir treba uzeti nazočnost većeg broja građana, gdje postoji mogućnost da pojedinci javno okupljanje iskoriste za vlastitu promidžbu, iskazivanje i poticanje drugih na protupravna ponašanja.

Slijedom navedenog karakter skupa uvjetuje kvalitetnu pripremu policijskih službenika, te poduzimanje slijedećih mjera i radnji:

II. ZADAĆE USTROJSTVENIH JEDINICA POLICIJSKE UPRAVE

A) OSIGURANJE MJESTA ODRŽAVANJA PROSVJEDA

I. Policijska postaja – za rukovoditelja osiguranja određuje se Načelnik Postaje g. Pero Perić, koji je dužan poduzeti sljedeće:

- pravovremeno stupiti u kontakt sa organizatorom i voditeljem prosvjeda, kao i voditeljem redarske službe i upoznati ih sa odredbama Zakona o javnom okupljanju,
- sukladno vlastitoj sigurnosnoj prosudbi sačiniti provedbeni plan osiguranja mjesta održavanja prosvjeda, gdje za osiguranje istog odrediti dostatan broj policijskih službenika I. PP u odori i civilnoj odjeći.
- za provođenje mjera osiguranja planirati ispomoc jednog odjeljenja Jedinice interventne policije i 4 policijska službenika XIII Policijske postaje,
- za vrijeme održavanja prosvjeda biti u kontaktu sa rukovoditeljem ispred Postaje prometne policije, prethodno dogovoriti sve detalje oko osiguranja i rada na sustavu veze,
- za vrijeme osiguranja biti u stalnoj vezi sa stožerom osiguranja poradi prikupljanja svih operativno interesantnih saznanja i koordinacije postupanja,
- u dogovoru s rukovoditeljem Odjela za protueksplozijsku zaštitu dogovoriti satnicu i način vršenja pregleda mjesta održavanja javnog okupljanja,
- izvršiti pravovremeni unos i ažuriranje javnog okupljanja u informacijskom sustavu AOP, MUP-a, a po završetku osiguranja pisano izvješće dostaviti Odjelu za javni red.

B) SEKTOR PROMET

Postaja prometne policije – Za rukovoditelja osiguranja određuje se Načelnik PP gosp. Mišo Mišić, koji je dužan poduzeti sljedeće:

- pravovremeno stupiti u kontakt s rukovoditeljem osiguranja Načelnikom I. PP g. Perom Perićem radi koordinacije provođenja mjera i radnji koje se odnose na dolazak i odlazak sudionika prosvjeda,
- sukladno vlastitoj sigurnosnoj prosudbi sačiniti provedbeni plan postupanja službenika Postaje prometne policije, u kojem planirati dostatan broj djelatnika te postaje za izvršenje zadaća,
- planom predvidjeti na pogodnim mjestima blokadne punkteve na križanju ulica Preradovića i Riječka, kod hotela „Central“, na raskrižju Vukovarske i Stjepana Radića (neposredno kod izlaska na Slunjsku ulicu),
- planom predvidjeti da se po potrebi, a u slučaju kretanja prosvjednika po kolniku (u dogovoru s rukovoditeljem cjelokupnog osiguranja) izvrši pratnja u prethodnici i zaštitnici prosvjednika na relaciji, odnosno poduzmu potrebne mjere i radnje regulacije prometa kako bi se dolazak i odlazak prosvjednika odvijao na najvećoj mogućoj sigurnosnoj razini,
- u dogovoru sa stožerom osiguranja planirati prihvata i osigurati parking prostor u slučaju dolaska autobusa s prosvjednicima,
- dogovoriti sve detalje pri osiguranju i rada na sustavu veze (pozivne znakove, radni kanal i sl.), a po završetku osiguranja pisano izvješće rukovoditelja dostaviti Odjelu za javni red i mir.

C) OSTALE OPERATIVNE ZADAĆE

VI. i XIII. Policijska postaja – Za potrebe osiguranja prosvjeda načelnici postaja dužni su odrediti po 4 policijska službenika, koji će se u 16,00 sati, dana 20. 05. 2009. g., javiti u I. PP načelniku Peri Periću.

Odjel za protueksplozijsku zaštitu - u dogovoru s rukovoditeljem osiguranja ispred I. PP dogovoriti satnicu vršenja i način pregleda mjesta okupljanja.

Interventna jedinica policije – Za potrebe provođenja mjera osiguranja odrediti dva voda policijskih službenika Interventne jedinice policije sa kojima će rukovoditi pomoćnik zapovjednika Ivan Ivanović,

- jedan vod policijskih službenika nalaziti će se na križanju ulica Preradovićeve i Riječka, dok će se drugi vod nalaziti na parkiralištu iza zgrade Poglavarstva Grada,
- 4 policijska službenika (u civilnoj odjeći) koja se nalaze na ispomoći u Odjelu za javni red i mir, dužni su se u 17,00 sati, dana 20. 05. 2009. g. javiti u stožer osiguranja koji je smješten u hotelu „Bohemia“.

I. i II. Policijska postaja - U svezi navedenog načelnici ustrojstvenih jedinica će kroz redovnu službu sukladno teritorijalnoj nadležnosti, naložiti pojačanu opservaciju lokacija autobusnog i željezničkog kolodvora, zgrade Županije, zgrade Županijskog suda i zgrade Policijske uprave, kao i drugih objekata i lokacija sukladno vlastitoj sigurnosnoj prosudbi.

Sektor operativne tehnike – Sačiniti razgovornik, te osigurati dostatan broj sredstava veze za sudionike osiguranja,

- u dogovoru s rukovoditeljem cjelokupnog osiguranja g. Perom Perićem dogovoriti način opremanja prostorije stožera osiguranja potrebnom opremom, a koji će biti smješten u hotelu „Bohemia“.

OKC Policijske uprave – koordinirati i pratiti tijek provedbe naloženih zadaća, te pratiti tijek prosvjednog okupljanja, sukladno čemu nalagati poduzimanje i dodatnih mjera na osiguranju u suradnji s rukovoditeljem cjelokupnog osiguranja i Stožerom osiguranja.

Odjel za javni red i mir – Načelnik Odjela dužan je dana 20. 05. 2009. g. odrediti policijskog službenika Antu Antića kao koordinatora u provođenju mjera osiguranja.

III. STOŽER OSIGURANJA

U prostoru hotela „Bohemia“ nalaziti će se Stožer osiguranja javnog okupljanja, a kojeg sačinjavaju:

- Zamjenik Načelnika Policijske uprave
- Načelnik Sektora policije
- Načelnik Sektora krim. policije
- Načelnik Odjela za javni red i mir
- Načelnik Odjela za tehniku

NA POZORNOST:

- Ravnateljstvo policije Zagreb, Odjel za javni red i mir
- Odjel za sigurnost cestovnog prometa
- Sigurnosno obavještajna agencija, Centar Karlovac

NAČELNIK POLICIJSKE UPRAVE

XY

Primjer br. 3: Osiguranje glazbenog festivala

Republika Hrvatska
Ministarstvo unutarnjih poslova
Policajska uprava xy
Broj:
Datum:

INTERVENTNA JEDINICA POLICIJE
n/p zapovjednika
II. POLICIJSKA POSTAJA
POSTAJA PROMETNE POLICIJE
ODJEL ZA PROTUEKSPLOZIJSKU ZAŠTITU
n/p načelnika

PREDMET: Festival limene glazbe u Rijeci „Limex party“,
mjere i radnje, nalažu se.-

Dana 10. i 11. srpnja 2010. g. (petak i subota), u Rijeci, na prostoru plaže Bonavia, s počecima u 16,00 sati oba dana i trajanjem do 04,00 sati, u organizaciji agencije „BellAvi“ iz Poreča, LaVatura 20, održat će se festival limene urbane glazbe na kojem se prema prosudbi organizatora očekuje od 8-10 000 posjetitelja.

Za provođenje mjera osiguranja predmetnog koncerta od strane organizatora angažirano je 72 djelatnika redarske službe „ABC Security“ kojima rukovodi g. Tadija Tadić (mob: 098xxxxxx). Odgovorna osoba ispred organizatora je g. Milan Milanović (mob: 091xxxxxx), a voditelj javnog okupljanja gđa Marija Marijanović (mob: 098xxxxxx).

U vezi provođenja osiguranja predmetnog koncerta potrebno je poduzeti slijedeće:

INTERVENTNA JEDINICA POLICIJE

- zapovjednik Interventne jedinice policije odrediti će rukovoditelja osiguranja i dostatan broj službenika za provođenje mjera osiguranja predmetnog koncerta računajući pri tom angažman jednog odjeljenja službenika IJP-e,
- rukovoditelj osiguranja će pravovremeno stupiti u kontakt s organizatorom javnog okupljanja, sa istim održati pripremni sastanak na kojem će razmotriti da li je predviđeni broj redara dostatan za održavanje potrebne razine sigurnosti na javnom okupljanju te istom skrenuti pozornost da se glazba na otvorenom može reproducirati najduže do 01,00 sati s tim da se okupljanje može nastaviti i nakon tog vremena,
- provedbenim planom predvidjeti poseban režim prometa rješenjem Grada Rijeke i suglasnosti Odjela za sigurnost cestovnog prometa kojeg će provoditi službenici Postaje prometne policije,
- voditeljica javnog okupljanja u prilogu prijave ovoj Policijskoj upravi dostavila je Preporuku gradske službe za kulturu i umjetnost u kojoj isti pozivaju na primjenu pozitivnih pravnih propisa,
- isto tako, održati sastanak s voditeljem redarske službe na kojem će dogovoriti način angažiranja redarske službe prije, za vrijeme i po završetku javnog okupljanja, te skrenuti pozornost redarskoj službi na obveze koje proizlaze iz Zakona o javnom okupljanju,
- po poduzetim, naprijed navedenim radnjama, rukovoditelj osiguranja sačiniti će Provedbeni plan osiguranja sa Sigurnosnom prosudbom, vremenom uspostave osiguranja i konkretnim rasporedom policijskih službenika određenih za osiguranje kojeg će dostaviti Odjelu za javni red i mir (zajedno sa zabilješkama o pripremnim radnjama),
- pravovremeno stupiti u kontakt s voditeljem Odjela za protueksplozijsku zaštitu s kojim dogovoriti vremena i načine vršenja protueksplozijskog pregleda mjesta održavanja javnog okupljanja za oba dana,
- po završetku javnog okupljanja, prvi i drugi dan, u koordinaciji sa II. PP izvršiti ažuriranje javnog okupljanja te podnijeti izvješće o provedenom osiguranju kojeg dostaviti Odjelu za javni red i mir,
- organizator javnog okupljanja ovoj Policijskoj upravi također je dostavio ugovor sa udrugom „Solidarnost“ temeljem kojeg će se prihod sa ovog javnog okupljanja uplatiti u dobrotvorne svrhe temeljem čega se odustaje od naplate dodatnih mjera osiguranja.

II POLICIJSKA POSTAJA

- izvršiti pravovremeni unos javnog okupljanja u informacijski sustav, kao i ažuriranje istog,
- na dan javnog okupljanja biti u kontaktu s rukovoditeljem osiguranja te po potrebi organizirati prihvat i prekršajnu obradu privedenih osoba,
- o svim prikupljenim saznanjima i eventualnoj ugrozi posjetitelja ili izvođača o istom žurno izvijestiti Odjel za javni red i mir.

POSTAJA POMORSKE POLICIJE

- organizator navedenog javnog okupljanja rasporedom redarske službe planirao je i kontrolu ulaska plovila u prostor za kupaće na predmetnoj plaži na način da je angažirao 3-4 plovila na kojima će se nalaziti redarska služba. Kako isti očekuju neposluh od strane plovila koja će u velikom broju pokušati izbjeći nadzoru i ući u prostor za kupaće

potrebno je da na raspolaganju i na zahtjev rukovoditelja osiguranja osigurate postupanje iz svoje nadležnosti.

POSTAJA PROMETNE POLICIJE

- s dostatnim brojem službenika i u koordinaciji s rukovoditeljem osiguranja provoditi rješenje o posebnom režimu prometa izdanog od Gradskog poglavarstva i suglasnosti Odjela za sigurnost cestovnog prometa,
- po potrebi i na zahtjev rukovoditelja osiguranja poduzimati i druge mjere iz nadležnosti rada policije.

ODJEL ZA PROTUEKSPLOZIJSKU ZAŠTITU

- sukladno Provedbenom planu osiguranja kojeg sačini rukovoditelj predmetnog osiguranja izvršiti protudiverzijske preglede mjesta održavanja javnog okupljanja.

Prilog: Preporuka službe za kulturu i umjestnost i Ugovor o donaciji.-

NA POZORNOST:

- Zamjeniku načelnika PU
- Sektoru za granicu
- OKC-u PU

NAČELNIK SEKTORA POLICIJE

X. Y.

V PITANJA I ODGOVORI

Tko ima pravo na javno okupljanje?

Svatko ima pravo na javno okupljanje pod uvjetima utvrđenim Zakonom.

Što su to javna okupljanja u smislu Zakona o javnom okupljanju (u daljem tekstu: Zakon)?

Javna su okupljanja u smislu ovoga Zakona mirna okupljanja i javni prosvjedi, javne priredbe i drugi oblici okupljanja.

Na kojim ustavnim odredbama se temelji Zakon o javnom okupljanju?

Odredbe Zakona o javnom okupljanju polaze od temeljnih ustavnih odredbi o slobodama i pravima čovjeka i građanina na osnovu kojih se: 1. svim građanima priznaje pravo na javno okupljanje i mirni prosvjed (članak 42. Ustava RH); 2. jamči sloboda mišljenja i izražavanja

misli, s time da sloboda izražavanja misli obuhvaća osobito, među inim i slobodu govora i javnog nastupa (članak 38. stavak 1. i 2. Ustava RH); 3. zabranjuje svako pozivanje ili poticanje na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti (članak 39. Ustava RH) i 4. ograničenje sloboda i prava na mirno okupljanje ili javni prosvjed propisuje samo da bi se zaštitila sloboda i prava drugih ljudi te pravni poredak, javni moral i zdravlje (članak 16. Ustava RH).

Kako je Konvencija za zaštitu prava i temeljnih sloboda i protokola Vijeća Europe utvrdila ograničenja ostvarivanju prava na slobodu mirnog okupljanja i slobodu udruživanja s drugima?

U članku 11.1. Konvencije za zaštitu prava i temeljnih sloboda i protokola Vijeća Europe br. 1, 4, 6, 7 i 11, koja je u Republici Hrvatskoj stupila na snagu 5. studenog 1997. godine, utvrđeno je da se ne mogu postavljati nikakva ograničenja ostvarivanju prava na slobodu mirnog okupljanja i slobodu udruživanja s drugima, osim onih koja su propisana zakonom i koja su u demokratskom društvu nužna radi interesa državne sigurnosti ili javnog reda i mira, radi sprječavanja nereda ili zločina, radi zaštite zdravlja ili morala ili radi zaštite prava i sloboda drugih.

Temeljem čega se mogu propisati ograničenja prava na javno okupljanje i iz kojih razloga?
Jedino se na temelju ovoga Zakona mogu propisati ograničenja prava na javno okupljanje koja su nužna u demokratskom društvu radi zaštite sloboda i prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala i zdravlja.

Čime je ograničena sloboda govora i javnog nastupa na javnom okupljanju?
Sloboda govora i javnog nastupa na javnom okupljanju ograničena je zabranom svakog pozivanja i poticanja na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti.

Što se podrazumijeva pod mirnim okupljanjem i javnim prosvjedom?
Pod mirnim okupljanjem i javnim prosvjedom podrazumijeva se svako organizirano okupljanje više od 20 ljudi, koje se održava radi javnog izražavanja i promicanja političkih, socijalnih i nacionalnih uvjerenja i ciljeva.

Što se podrazumijeva pod javnim priredbama?
Pod javnim priredbama podrazumijevaju se okupljanja organizirana radi ostvarivanja prihoda u okviru registrirane djelatnosti, a koja, s obzirom na predmnijevani broj sudionika ili narav priredbe, zahtijevaju poduzimanje posebnih sigurnosnih mjera.

Koji su i drugi oblici okupljanja?
Drugi oblici okupljanja podrazumijevaju okupljanja kojima je svrha ostvarivanje gospodarskih, vjerskih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i inih interesa.

Koje su dužnosti redarstvene vlasti na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu?
Redarstvene vlasti dužne su štititi slobodu govora i javnog nastupa na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu.
Redarstvene vlasti dužne su spriječiti ometanje ili onemogućavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda koji se održava na temelju Zakona i pri tome su ovlaštene rabiti tehnička i ina sredstva zaštite.

U kom slučaju redarstvene vlasti mogu primjenjivati mjere prisile?

Redarstvene vlasti mogu primjenjivati mjere prisile jedino kada je to nužno te na način razmjeran naravi pogibelji.

Tko može biti organizator mirnog okupljanja i javnog prosvjeda i koje su njegove dužnosti?

Organizator mirnog okupljanja i javnog prosvjeda jest pojedinac ili pravna osoba koja u skladu s odredbama ovoga Zakona priprema, ustrojava i nadzire održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Kada mirno okupljanje i javni prosvjed priprema skupina građana ili pravnih osoba, dužne su odrediti svoga zastupnika.

Organizator, odnosno njegov zastupnik dužan je prijaviti održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda kada je to Zakonom predviđeno.

Kome se podnosi prijava mirnog okupljanja i javnog prosvjeda?

Prijava mirnog okupljanja i javnog prosvjeda podnosi se policijskoj upravi na čijem se području mirno okupljanje i javni prosvjed namjerava održati.

Koji je rok podnošenja prijave i koje su iznimke u pogledu roka?

Prijava se podnosi 5 dana prije početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda. Iznimno od stavka 3. ovoga članka, iz osobito opravdanih razloga prijavu je dopušteno podnijeti najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Što sadrži prijava mirnog okupljanja i javnog prosvjeda?

Prijava mirnog okupljanja i javnog prosvjeda sadrži:

- svrhu, mjesto, dan i vrijeme održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda,
- podatke o organizatoru ili njegovom zastupniku,
- osobne podatke voditelja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda,
- broj redara,
- predmnijevani broj sudionika.

Koja okupljanja se ne prijavljuju?

Ne prijavljuju se okupljanja, sastanci, tribine, okrugli stolovi ili okupljanja registriranih političkih stranaka te sindikalnih i drugih udruga koja se održavaju u zatvorenim prostorijama prikladnim za te svrhe.

Ne prijavljuju se mirna okupljanja i javni prosvjedi koji se održavaju na mjestu iz članka 12. stavka 1. i članka 13. Zakona.

Ne prijavljuju se pojedinačni prosvjedi.

Što je dužan organizator odnosno njegov zastupnik ako održavanje javnog okupljanja zahtijeva poduzimanje posebnih sigurnosnih mjera na javnim prometnim površinama?

O svakom okupljanju čije održavanje zahtijeva poduzimanje posebnih sigurnosnih mjera na javnim prometnim površinama, organizator, odnosno njegov zastupnik dužan je obavijestiti policijsku upravu.

Gdje se može održavati mirno okupljanje i javni prosvjed?

Mirno okupljanje i javni prosvjed može se održavati na svakom za to prikladnom prostoru.

Gdje se mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije održavati?

Mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije se održavati:

- u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,
- u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola dok se u njima nalaze djeca,

- u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode osim onog koji ima za cilj promicanje zaštite prirode i čovjekova okoliša,
 - u blizini spomenika kulture nulte kategorije, ako bi dovelo do pogibelji za zaštićene vrijednosti,
 - na auto-cestama i magistralnim cestama na način kojim se ugrožava sigurnost cestovnog prometa,
 - na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj sudionika ili narav okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja građana.
- Predstavničko tijelo grada s više od 100.000 stanovnika može odrediti jedno mjesto na kojem se održavaju mirna okupljanja i javni prosvjedi bez prijave.

Mogu li gradska i općinska vijeća i Skupština Grada Zagreba zabraniti točenje alkoholnih pića u vrijeme javnih okupljanja?

Gradsko i općinsko vijeće i Skupština Grada Zagreba mogu zabraniti točenje alkoholnih pića te pobliže urediti pružanje ugostiteljskih usluga na mjestima i u vrijeme javnih okupljanja.

Na kojem trgu u Gradu Zagrebu svatko može bez prijave održavati mirno okupljanje i javni prosvjed?

U glavnom gradu Republike Hrvatske Zagrebu svatko može bez prijave održavati mirno okupljanje i javni prosvjed na Trgu Francuske Republike.

U kojim slučajevima ministar unutarnjih poslova može rješenjem zabraniti održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda?

Ministar unutarnjih poslova može rješenjem zabraniti održavanje mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ukoliko:

1. nije pravodobno i uredno prijavljeno,
2. je prijavljeno na prostorima na kojima se na temelju Zakona ne smije održavati,
3. su ciljevi usmjereni na pozivanje i poticanje na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti,
4. postoji na razlozima utemeljena vjerojatnost da bi održavanje dovelo do izravne i zbiljske pogibelji od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira.

U kom najkasnijem roku se može donijeti rješenje o zabrani prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda?

Rješenje o zabrani može se donijeti najkasnije 24 sata prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda.

Kome organizator može podnijeti tužbu protiv rješenja o zabrani javnog okupljanja i u kojem roku?

Protiv rješenja o zabrani organizator može u roku od 3 dana od dostave rješenja podnijeti tužbu Upravnom sudu Republike Hrvatske.

Koje su dužnosti organizatora na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu?

Organizator je dužan osigurati red i mir na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu.

Organizator je dužan osigurati dovoljan broj redara.

Organizator je osobito dužan poduzeti sve potrebne mjere da sudionici mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ne budu naoružani i ne čine štetu.

Organizator je dužan omogućiti prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilu istražnog suca.

Kome organizator može povjeriti obavljanje redarskih poslova?

Organizator može obavljanje redarskih poslova povjeriti trgovačkom društvu registriranom za obavljanje zaštitarske djelatnosti.

Tko obavlja poslove održavanja javnog reda i mira na prostorima uz mjesto održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda te na mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda?

Poslove održavanja javnog reda i mira na prostorima uz mjesto održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda te na mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda, obavlja policijska uprava.

Što je zabranjeno sudionicima mirnog okupljanja i javnog prosvjeda kao i osobama koje se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda?

Sudionicima mirnog okupljanja i javnog prosvjeda kao i osobama koje se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda, zabranjeno je nositi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda te alkoholna pića.

Sudionicima mirnog okupljanja i javnog prosvjeda zabranjeno je nositi odoru, dijelove odore, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili potiče na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti.

Tko je redar i koje su njegove dužnosti?

Redar je od organizatora određena osoba koja obavlja poslove održavanja reda i mira.

Redar je za vrijeme obavljanja poslova održavanja reda i mira dužan štititi sudionike mirnog okupljanja i javnog prosvjeda te imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava mirno okupljanje i javni prosvjed.

Redar je dužan zadržati i odmah predati policiji sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda kao i osobu koja se kreće prema mjestu održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda, a koja nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda.

Redar za vrijeme obavljanja poslova održavanja reda i mira ima pravo:

- pregledati osobu koja ulazi u prostor na kojem se održava mirno okupljanje i javni prosvjed te sukladno pravilima organizatora, prema potrebi privremeno oduzeti predmete pogodne za nanošenje ozljeda,
- zabraniti ulazak u prostor osobi za koju prosudi da bi mogla remetiti red i mir, a osobito osobi u stanju opijenosti,
- usmjeravati kretanje sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda,
- isključiti osobu koja remeti red i mir,
- zadržati osobu koja teže remeti red i mir i odmah je predati policiji.

Redar je dužan za vrijeme obavljanja redarskih poslova na rukavu nositi vidljivu oznaku s natpisom »redar«.

Redar ne smije nositi oružje niti predmete pogodne za nanošenje ozljeda niti odoru, odjeću odnosno obilježja u smislu članka 18. stavka 2. Zakona.

Koje su dužnosti voditelja na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu?

Voditelj mirnog okupljanja i javnog prosvjeda je od organizatora određena osoba koja nadzire mirno okupljanje i javni prosvjed i usmjerava rad redara.

Voditelj je dužan poduzimati potrebite mjere radi osiguravanja reda i mira na mirnom okupljanju i javnom prosvjedu.

Voditelj je dužan prekinuti mirno okupljanje i javni prosvjed ako nastupi zbiljska i izravna pogibelj od nasilja.

Voditelj može odlučiti da se prekinuto mirno okupljanje i javni prosvjed nastavi nakon što je uspostavljen red i mir.

U kojim slučajevima ovlaštena službena osoba Ministarstva unutarnjih poslova može spriječiti odnosno prekinuti mirno okupljanje i javni prosvjed?

Ovlaštena službena osoba Ministarstva unutarnjih poslova može spriječiti odnosno prekinuti mirno okupljanje i javni prosvjed ako:

1. nije prijavljen ili je zabranjen,
2. se održava na mjestu koje nije navedeno u prijavi,
3. je netko od sudionika mirnog okupljanja ili javnog prosvjeda naoružan,
4. sudionici pozivaju ili potiču na rat ili uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik nesnošljivosti,
5. redari ne mogu održavati red i mir,
6. nastupi zbiljska i izravna pogibelj od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira.

Odluku o prekidu mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ovlaštena službena osoba priopćit će voditelju i zatražiti od njega da se sudionici mirnog okupljanja i javnog prosvjeda mirno raziđu.

Ako voditelj, odnosno sudionici mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ne postupe po njegovu zahtjevu, ovlaštena službena osoba izdat će potrebite naloge i poduzeti nužne mjere za razilaženje sudionika.

Gdje se mogu organizirati javne priredbe i tko može biti organizator?

Javne priredbe mogu se organizirati na otvorenom i/ili zatvorenom prostoru, namijenjenom ili prikladnom za održavanje priredbe.

Organizator javne priredbe je pojedinac ili pravna osoba koja u skladu s odredbama ovoga Zakona prijavljuje javnu priredbu.

U kojem roku se prijavljuje javna priredba?

Javna priredba prijavljuje se najkasnije 7 dana prije početka održavanja.

Kome se podnosi prijava javne priredbe?

Prijava javne priredbe podnosi se policijskoj upravi na čijem se području namjerava održati.

Što sadrži prijava javne priredbe?

Prijava javne priredbe sadrži:

- ime i prezime, jedinstveni matični broj građanina, odnosno naziv i sjedište organizatora te osobne podatke odgovorne osobe organizatora,
- podatke o voditelju javne priredbe, ustroju redarske službe i broju redara,
- svrhu, mjesto, dan i vrijeme održavanja javne priredbe,
- mjere osiguranja reda i mira,
- prosudbu o broju sudionika.

Ako policijska uprava prosudi da postoji na razlozima utemeljena vjerojatnost da bi od strane organizatora neprihvaćanje dodatnih mjera moglo dovesti do izravne i zbiljske pogibelji, odredit će organizatoru primjeren rok za njihovu provedbu, pod prijetnjom zabrane javne priredbe. Koliki je taj rok?

Taj rok ne može biti kraći od 24 sata.

U kojim slučajevima načelnik policijske uprave može rješenjem zabraniti održavanje javne priredbe i u kojem roku?

Načelnik policijske uprave rješenjem će zabraniti održavanje javne priredbe ako:

1. nije pravodobno i uredno prijavljena,
2. organizator ne provede mjere iz članka 27. stavka 2. i 3. Zakona,
3. je prijavljena na prostorima koji nisu namijenjeni ili prikladni za održavanje javne priredbe,
4. postoji na razlozima utemeljena vjerojatnost da bi održavanje javne priredbe dovelo do izravne i zbiljske pogibelji po interese i sigurnost Republike Hrvatske te od nasilja i drugih oblika ozbiljnog remećenja javnog reda i mira, težeg kršenja javnog morala ili ozbiljnog ugrožavanja okoliša i zdravlja ljudi.

Rješenje o zabrani može se donijeti najkasnije 48 sati prije početka javne priredbe.

U kojem roku i kome organizator može podnijeti žalbu računajući od momenta dostave rješenja?

Protiv rješenja o zabrani, organizator može u roku od 48 sati od dostave rješenja podnijeti žalbu Ministarstvu unutarnjih poslova.

U kom je roku tijelo koje odlučuje o žalbi dužno donijeti konačno rješenje?

Ministarstvo unutarnjih poslova dužno je u roku od 48 sati od prijama žalbe donijeti konačno rješenje.

Kakva vrsta kazni je propisana za nepridržavanje zakonskih odredbi o javnom okupljanju?

Novčane kazne od 1.000,00 do 3.000,00 kuna, od 2.000,00 do 5.000,00 kuna, od 5.000,00 do 20.000,00 kuna, od 20.000,00 do 50.000,00 kuna (vidi poglavlje Kaznene odredbe u Zakonu o javnom okupljanju).

Koja je svrha Zakona o sprječavanju nereda na sportskim natjecanjima?

Svrha Zakona je osiguravanje sigurnosti gledatelja, natjecatelja i drugih sudionika sportskog natjecanja ili sportske priredbe i stvaranje okruženja koje sprječava, suzbija i sankcionira nedolično ponašanje, nered, te nasilje, prije, za vrijeme i nakon sportskog natjecanja ili sportske priredbe, zaštita gledatelja koji se dolično ponašaju, zaštite drugih građana i njihove imovine i imovine pravnih osoba te stvaranje uvjeta da sportsko natjecanje ili sportska priredba što više pridonosi kvaliteti života građana, osobito mladeži.

Što se propisuje Zakonom o sprječavanju nereda na sportskim natjecanjima (u daljem tekst: Zakon)?

Zakonom se propisuju:

– protupravna ponašanja prije, za vrijeme i nakon sportskog natjecanja ili sportske priredbe,

– obveze i odgovornosti sportskih udruga, ustanova i trgovačkih društava koji su organizatori ili sudjeluju u sportskom natjecanju, te sportskih saveza i drugih sportskih udruga više razine,

– posebni uvjeti koje mora ispunjavati sportski objekt i obveze vlasnika ili korisnika sportskog objekta,

– obveze i odgovornosti gledatelja sportskog natjecanja, osobito ograničavanja u mogućnosti prisustvovanja sportskom natjecanju,

– obveze i odgovornosti sportaša, trenera, sudaca i drugih osoba koje vode sportsko natjecanje,

- obveze i odgovornosti sredstava javnog priopćavanja,
- obveze i ovlasti ministarstva nadležnog za šport i ministarstva nadležnog za unutarnje poslove u provođenju Zakona,
- prekršaji i sankcije za protupravna ponašanja propisana predmetnim Zakonom.

Što se smatra sportskim natjecanjem u smislu tog Zakona?

Športskim natjecanjem u smislu ovoga Zakona smatra se svako pojedino natjecanje u okviru sustava športskih natjecanja uspostavljenog na temelju Zakona o športu, u kome se natječu domaći i gostujući športski klub.

Što se smatra sportskim klubom u smislu tog Zakona?

Športskim klubom u smislu ovoga Zakona smatra se svaka udruga, ustanova ili trgovačko društvo koje sudjeluje u športskom natjecanju.

Tko su organizatori sportskog natjecanja u smislu tog Zakona?

Organizatori sportskog natjecanja u smislu ovoga Zakona jesu športski klubovi, športski savezi, športske udruge više razine i druge pravne ili fizičke osobe koje organiziraju športsko natjecanje.

Što se smatra sportskim objektom u smislu tog Zakona?

Športskim objektom u smislu ovoga Zakona smatra se, pored športskog objekta prema odredbama Zakona o športu, i drugi zatvoreni ili otvoreni objekt koji služi obavljanju drugih djelatnosti kada se povremeno koristi za športsko natjecanje.

Što se smatra protupravnim ponašanjem u smislu ovog Zakona?

Protupravnim ponašanjem u smislu ovoga Zakona smatra se:

- posjedovanje ili konzumiranje alkoholnih pića (osim bezalkoholnog piva) ili opojnih droga, te posjedovanje pirotehničkih sredstava, oružja i drugih sredstava pogodnih za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja od strane osoba koje dolaze na športska natjecanja, u razdoblju od dva sata prije početka do dva sata nakon završetka športskog natjecanja, a u sredstvima javnog prijevoza tijekom čitavog razdoblja od početka odlaska na športsko natjecanje pa do dolaska na prostor športskog objekta,
- unošenje u športski objekt alkoholnih pića, opojnih droga, pirotehničkih sredstava, oružja i drugih sredstava pogodnih za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja,
- unošenje i isticanje transparenta, zastave ili druge stvari s tekstom, slikom, znakom ili drugim obilježjem koje iskazuje ili potiče mržnju ili nasilje na temelju rasne, nacionalne ili vjerske pripadnosti ili neke druge posebnosti,
- bacanje predmeta u natjecateljski prostor ili gledateljski prostor,
- pjevanje pjesama ili dobacivanje poruka čiji sadržaj iskazuje ili potiče mržnju ili nasilje na temelju rasne, nacionalne ili vjerske pripadnosti ili neke druge posebnosti,
- paljenje i bacanje pirotehničkih sredstava,
- paljenje navijačkih rekvizita i drugih predmeta,
- pozivanje i poticanje na tučnjavu ili na napad na druge gledatelje, redare, službene osobe organizatora natjecanja, športaše i druge sudionike u športskom natjecanju,
- sudjelovanje u tučnjavi ili napadima na druge gledatelje, redare, službene osobe organizatora natjecanja, športaše i druge sudionike u športskom natjecanju,
- nedozvoljen ulazak u natjecateljski prostor,

– oštećenje ili uništavanje dijelova športskog objekta, te prijevoznih sredstava i druge imovine prilikom dolaska, za vrijeme održavanja ili nakon športskog natjecanja, u razdoblju od dva sata prije početka do dva sata nakon završetka natjecanja.

Koje su dužnosti organizatora sportskog natjecanja u smislu tog Zakona? (seminarski rad)

Organizator športskog natjecanja dužan je procijeniti mogućnosti izbivanja nereda i nasilja na športskom natjecanju i poduzeti razložne i opravdane mjere radi njihovog sprječavanja i suzbijanja, propisane ovim Zakonom i drugim zakonima i propisima za njihovo provođenje, te propisima međunarodnih i domaćih športskih saveza i drugih športskih udruga više razine.

Organizator športskog natjecanja u procjeni opasnosti od nereda i nasilja i ocjeni potrebnih mjera za njihovo sprječavanje i otklanjanje dužan je surađivati s nadležnim policijskim tijelom i osigurati dovoljan broj osoba, uključujući i policijske službenike, na prostoru športskog objekta i u njegovoj neposrednoj blizini, radi provođenja mjera sigurnosti športskog natjecanja.

Organizator športskog natjecanja, ovisno o vrsti športa i razini športskog natjecanja, vrsti športskog objekta, očekivanom broju gledatelja, te ocjeni opasnosti za izbivanje nereda i nasilja, mora na športskom natjecanju imati redarsku službu s dovoljnim brojem redara.

Kako mora biti ustrojena zapovjedna struktura redarske službe a kako ako natjecanje osiguravaju i pripadnici policije?

Redarska služba mora biti organizirana sa zapovjednom strukturom koja osigurava da svaki redar znade koja mu je osoba nadređena.

Ako športsko natjecanje osiguravaju i pripadnici policije najviše rangirana osoba u hijerarhiji zapovijedanja mora biti iz reda policije.

Kako redari moraju biti označeni?

Redari moraju na odjeći imati vidljivo istaknutu oznaku ili napis koji označava da su pripadnici redarske službe, pri čemu redari koji su zaposlenici trgovačkih društava koje obavljaju djelatnost privatne zaštite moraju nositi odoru i iskaznicu.

Za što su redari ovlašteni u smislu tog Zakona? (seminarski rad)

Redari su ovlašteni:

– utvrditi osobne podatke osoba koje ulaze ili izlaze iz športskog objekta, pregledati da li osoba koja ulazi ili se nalazi u športskom objektu unosi ili ima alkoholna pića, drogu, pirotehnička sredstva, oružje, ili druge predmete pogodne za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja i oduzeti takove stvari,

– pregledati da li osoba koja ulazi ili se nalazi u športskom objektu unosi ili ima transparente, zastave, simbole i sl. koji sadržavaju rasističke ili druge poruke koje mogu izazvati nesnošljivost,

– zabraniti pristup u športski objekt osobi za koju se ocjenjuje da je pod utjecajem alkohola ili droge, ili koja pokušava unijeti u športski objekt alkohol, pirotehnička sredstva, oružje, ili druge predmete pogodne za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja, ili koja je poznati izazivač nereda,

– zabraniti gledateljima prijelaz iz jednog dijela športskog objekta u njegov drugi dio,

– zadržati gledatelja koji se nasilno ponaša ili drugačije remeti red i mir na športskom natjecanju i predati ga policiji,

- udaljiti iz športskog objekta gledatelja koji je pod utjecajem alkoholnog pića ili droge, koji se nasilno ponaša ili drugačije remeti red i mir na športskom natjecanju,
- onemogućiti gledatelje u pristupu onim dijelovima športskog objekta koji nije namijenjen gledateljima,
- zabraniti i spriječiti ulazak u športski objekt,
- spriječiti gledatelja u pokušaju ili činu i svakoga drugoga protupravnog ponašanja.

Redari u obavljanju svojih poslova smiju uporabiti tjelesnu snagu ako na drugi način ne mogu odbiti:

- napad usmjeren prema sebi, prema gledateljima, prema natjecateljima i drugim osobama,
- napad usmjeren na uništenje ili oštećenje dijelova športskog objekta i njegove opreme.

Redari zaposlenici trgovačkog društva koje obavlja zaštitarsku djelatnost i pripadnici policije imaju i ovlasti propisane posebnim zakonima.

Koje kriterije mora zadovoljavati sportski objekt u smislu tog Zakona? (seminarski rad)

Športski objekt, pored uvjeta propisanih posebnim propisima, mora imati dovoljan broj ulaza, odnosno izlaza, mogućnost postavljanja odgovarajućih ograda ili drugih prepreka radi odvajanja pojedinih skupina gledatelja, uspostavljene sustave obavještanja, zaštitu od požara, prostor za pružanje hitne medicinske pomoći, dovoljan broj sanitarnih čvorova lociranih na pojedinim dijelovima športskog objekta, a športski objekti na kojima se održavaju športska natjecanja prema pravilima iz članka 6. stavka 4. i uvjetima iz članka 8. stavka 4. ovoga Zakona i sustav nadziranja gledatelja.

Ako športski objekt ima parkiralište, prostor za parkiranje autobusa mora biti odvojen od prostora za parkiranje osobnih automobila, a posebno mora biti osiguran odvojeni prostor za parkiranje autobusa i osobnih vozila navijača gostujućega športskog kluba.

Ako športski objekt nema parkiralište ili je njegovo parkiralište nedovoljno za prihvatanje očekivanog broja autobusa i osobnih automobila, o tome će organizator obavijestiti nadležno tijelo Grada Zagreba, odnosno općine ili grada na čijem području se nalazi športski objekt koje je dužno osigurati pogodan prostor za parkiranje autobusa.

Ulaznim i izlaznim vratima športskog objekta mora rukovati osposobljeno osoblje.

Ulazna i izlazna vrata u športski objekt i sva vrata prema prostorima gledališta moraju se otvarati prema van od gledatelja i moraju biti otključana za vrijeme dok su gledatelji u športskom objektu. Izuzetno nadležni policijski zapovjednik ili rukovoditelj redarske službe može naložiti da vrata prema prostorima gledališta budu zaključana. Sva vrata moraju imati sprave za zatvaranje, odnosno otvaranje kojima se može brzo i jednostavno rukovati i ne smiju biti zaključana ključem.

Ulazna i izlazna vrata, posebno vrata koja se koriste u izvanrednim situacijama (rušenje tribina, krova ili drugog čime je natkriven gledateljski prostor, požar, nekontrolirano kretanje mase gledatelja, nestanak svjetla i sl.) prostor za prodaju ulaznica, rampe za usmjeravanje gledatelja, prolazi (tuneli) i stepenice moraju biti odgovarajuće i vidljivo označeni, te se nalaziti pod stalnim nadzorom redara ili policije za vrijeme športskog natjecanja.

U izvanrednim situacijama mora biti osigurana mogućnost puštanja gledatelja na natjecateljski prostor.

Športski objekt mora imati Plan evakuacije kojim su određena postupanja u slučaju izvanrednih situacija (rušenje tribina, krova ili drugog čime je natkriven natjecateljski prostor, požar, nekontrolirano kretanje mase gledatelja, nestanak svjetla i sl.).

Plan evakuacije donosi vlasnik ili korisnik športskog objekta nakon konzultacije s policijom, vatrogasnom službom, službom hitne pomoći. Prije početka športskog natjecanja s

Planom evakuacije organizator športskog natjecanja dužan je upoznati predstavnike športskih klubova, suce i druge službene osobe na športskom natjecanju.

Športski objekt, odnosno onaj njegov dio na kome će se održavati športsko natjecanje i biti smješteni gledatelji mora prije ulaska gledatelja biti pretražen radi pronalazanja predmeta koji se ne smiju unositi u športski objekt.

Redari, medicinsko i protupožarno osoblje moraju biti na svojim određenim mjestima prije ulaska gledatelja u športski objekt sve do njihovog izlaska iz športskog objekta.

Sustav obavještanja gledatelja mora biti jasan i jači od buke koju mogu stvoriti gledatelji unutar i izvan športskog objekta.

Sustav obavještanja gledatelja ne smije se koristiti za objavu političkih poruka niti za podupiranje domaćega športskog kluba.

Kada u športskom natjecanju sudjeluje inozemni športski klub, organizator športskog natjecanja dužan je osigurati da se poruke i upute navijačima inozemnoga športskog kluba upućuju na njihovom jeziku. Organizator međunarodnoga športskog natjecanja dužan je omogućiti predstavniku svakog inozemnoga športskog kluba obraćanje navijačima toga kluba. Organizator je dužan snimiti sva obraćanja navijačima putem sustava obavještanja gledatelja.

Unutar športskog objekta nije dozvoljena prodaja i distribucija alkoholnih pića u smislu ovoga Zakona. Bezalkoholna pića se smiju prodavati ili distribuirati samo ako su u papirnatim ili otvorenim plastičnim posudama.

Zatvoreni športski objekti, i otvoreni športski objekti ako se na njima održavaju športska natjecanja noću, moraju biti opremljeni samostalnim izvorom električne energije dovoljnim da se u slučaju nestanka električne energije iz javnog sustava osigura stupanj rasvjete dovoljan da se spriječi opasnost za gledatelje.

Športski objekt se, polazeći od vrste i značaja športskog natjecanja, očekivanog broja gledatelja i očekivanog dolaska gledatelja, mora otvoriti dovoljno rano da bi se izbjegle gužve i neredi prilikom ulaska gledatelja u športski objekt.

Ako od vremena otvaranja športskog objekta do vremena početka športskog natjecanja treba proći više od 30 minuta organizator športskog natjecanja dužan je osigurati zabavu za gledatelje (prigodan športski ili zabavni program kojim se promiče šport).

Koja su ovlaštenja policije u pogledu protupravnog ponašanja gledatelja? (seminarski rad)

Gledatelj se, za vrijeme dolaska na športsko natjecanje, tijekom športskog natjecanja i nakon odlaska sa športskog natjecanja, ne smije protupravno ponašati.

Gledatelju koji se protupravno ponaša zabranit će se i spriječiti dolazak na športsko natjecanje, udaljit će se iz športskog objekta i iz okolice športskog objekta ili mjesta održavanja športskog natjecanja i mogu mu se izreći ovim Zakonom i posebnim zakonima propisane prekršajne i kaznenopravne sankcije.

Policija je ovlaštena osobi koja se izjasni kao navijač ili nosi navijačke oznake ili za koju pretpostavlja da ide na športsko natjecanje, koja svojim ponašanjem izaziva osnovanu sumnju da je pod utjecajem alkohola ili opojnih droga ili se drugačije protupravno ponaša utvrditi identitet, pretražiti je nosi li alkoholno piće ili opojne droge, pirotehnička sredstva, oružje i druga sredstva pogodna za nanošenje ozljeda ili za stvaranje nereda i nasilja, nosi transparente, zastave, simbole i sl. koji sadržavaju rasističke ili druge poruke koje mogu izazvati nesnošljivost, oduzeti joj takove stvari, udaljiti je iz sredstava javnog prometa, zabraniti joj dolazak u mjesto športskog natjecanja ili ulazak u športski objekt, zadržati je do isteka vremena od dva sata nakon završetka športskog natjecanja.

Policija je ovlaštena u provođenju odredbe stavka 1. ovoga članka pregledati autobus, vlak ili osobni automobil koji prevozi navijače na športsko natjecanje i sa športskog

natjecanja.

Ako je osoba iz stavka 1. ovoga članka vozač ili suvozač u osobnom automobilu policija može isključiti iz prometa osobni automobil do isteka vremena od dva sata nakon završetka športskog natjecanja i prema takovim osobama poduzeti druge mjere iz stavka 1. ovoga članka.

Policijski službenici, pored ovlasti propisanih drugim propisima, imaju i ovlasti koje prema ovom Zakonu imaju redari.

Policijski službenici mogu gledatelje koji se protupravno ponašaju zadržati u športskom objektu ili u okolici športskog objekta do dva sata nakon završetka športskog natjecanja i prema njima poduzeti i druge mjere propisane ovim Zakonom i posebnim zakonima.

Prilikom poduzimanja mjera iz stavka 2. ovoga članka vodit će se računa da se ne ugrozi sigurnost drugih gledatelja, natjecatelja i da se ne onemogući odvijanje športskog natjecanja.

Policija će osobe iz članka 25. stavka 1. i članka 26. stavka 2. ovoga Zakona privesti i zadržati u prostorima policije ili drugim pogodnim prostorima.

Pogodnim se smatraju prostori koji imaju sanitarne i vodoopskrbne uređaje i koji osiguravaju višesatan siguran boravak pojedinca ili većeg broja ljudi.

Prostori u kojima se zadržavaju osobe iz stavka 1. ovoga članka moraju biti pod neprekidnim nadzorom policijskih službenika.

Ukoliko policija ocijeni da uslijed protupravnog ponašanja gledatelja u športskom objektu i/ili u njegovoj okolici prije početka športskog natjecanja prijeti opasnost za sigurnost gledatelja i natjecatelja može zabraniti održavanje športskog natjecanja.

Ukoliko policija ocijeni da uslijed protupravnog ponašanja gledatelja za vrijeme održavanja športskog natjecanja prijeti opasnost za sigurnost gledatelja i natjecatelja može zatražiti od službenih osoba koje vode športsko natjecanje da privremeno ili trajno prekinu športsko natjecanje.

Što je zabranjeno sredstvima javnog priopćavanja u smislu tog Zakona?

Sredstva javnog priopćavanja ne smiju iznositi ili objavljivati stavove uredništva ili svojih novinara, koji izražavaju rasistički ili drugi nesnošljiv pristup prema nekom športskom klubu, njegovim športašima i njegovim navijačima.

Sredstva javnog priopćavanja ne smiju iznositi ili objavljivati stavove drugih osoba, koji izražavaju rasistički ili drugi nesnošljiv pristup prema nekom športskom klubu, njegovim športašima i njegovim navijačima, osim ako istovremeno na nedvojben način osuđuju društvenu i zakonsku neprihvatljivost takovih stavova.

Koje su predviđene vrste sankcija i zaštitnih mjera u smislu tog Zakona?

Sankcije za prekršaje propisane ovim Zakonom su novčana kazna, kazna zatvora i zaštitne mjere, a za maloljetne prekršitelje i odgojne mjere.

Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom pokreću policijska uprava nadležna za mjesto održavanja športskog natjecanja a može i organizator športskog natjecanja.

Prekršajni sud može počinitelju prekršaja propisanog ovim Zakonom uz novčanu kaznu i kaznu zatvora, pored zaštitnih mjera propisanih Zakonom o prekršajima, izreći i zaštitnu mjeru zabrane prisustvovanja športskim natjecanjima u trajanju koje ne može biti kraće od jedne godine niti duže od dvije godine računajući od pravomoćnosti sudske odluke.

Zaštitna mjera zabrane prisustvovanja športskim natjecanjima može se izreći i bez izricanja kazne.

Za prekršaje propisane ovim Zakonom zaštitna mjera oduzimanja predmeta obvezno se izriče.

Počinitelju kaznenog djela učinjenog za vrijeme održavanja športskog natjecanja sud može pored kazne i sigurnosnih mjera propisanih Kaznenim zakonikom izreći i sigurnosnu mjeru zabrane prisustvovanja športskim natjecanjima u trajanju koje ne može biti kraće od jedne godine niti duže od pet godina računajući od pravomoćnosti sudske odluke.

Osobi za koju postoje saznanja da se već ranije protupravno ponašala za vrijeme dolaska, održavanja ili odlaska s nekoga športskog natjecanja prekršajni sud na prijedlog policijske uprave nadležne za mjesto održavanja športskog natjecanja ili policijske uprave nadležne za područje na kome se nalazi prebivalište takve osobe može izreći zabranu prisustvovanja određenom športskom natjecanju ili zabranu prisustvovanja športskim natjecanjima za vrijeme koje ne može biti kraće od šest mjeseci niti duže od godinu dana.

Policijska će o maloljetnim osobama za koje je ocijenila ili utvrdila da su protupravno postupale u smislu ovoga Zakona obavijestiti njihove roditelje, odnosno staratelje, nadležni centar za socijalnu skrb i obrazovnu ustanovu, a o studentima visokoškolsku ustanovu u kojoj se školuju.

U kojim slučajevima organizator mora osigurati prisutnost suca za prekršaje na sportskom natjecanju?

Ako je športsko natjecanje, na temelju mjerila iz članka 6. ovoga Zakona, ocijenjeno s visokom opasnošću od izbijanja nereda i nasilja, organizator mora na tom športskom natjecanju osigurati prisutnost suca prekršajnog suda.

Dežurnog suca na zahtjev organizatora određuje predsjednik suda za prekršaje najbližeg mjestu održavanja dotičnog športskog natjecanja.

Što je to sigurnosna prosudba i što se na njoj temelji?

Sigurnosnom prosudbom organizator javnog okupljanja ili policija na skupovima gdje policija drži svoje osiguranje prosuđuje mogući broj posjetitelja, prosvjednika ili navijača, rizik od mogućeg narušavanja javnog reda i mira, mogućih većih nereda, prekida okupljanja ili slično, te na temelju iste postavlja plan osiguranja odnosno broj redara, broj policajaca, njihove pozicije na osiguranju i zadaće, sredstva veze i razgovornike za komunikaciju, broj vozila, i slično.

VI ZAKLJUČNO

Sadržaj skripte kroz prikaz terminologije i teksta Zakona o javnom okupljanju i Zakona o sprječavanju nereda na sportskim natjecanjima daje studentima osnovna znanja u tom području i temeljem istih kvalificiranost da u osiguranju javnih skupova i sportskih natjecanja vladaju stručnom problematikom počevši od prijave pa do same organizacije javnog okupljanja bilo kojeg karaktera, te u tom smislu poznavanje obveza i nadležnosti svih dionika na osiguranju javnog okupljanja.

Potrebno je i ovdje napomenuti da su zakoni često podložni izmjenama i dopunama od strane zakonodavca te je prije neposredne primjene potrebno izvršiti uvid radi li se o važećem tekstu zakona.

Nadalje, primjerima koji pokazuju kako policija planira osiguranje javnih okupljanja studentima se daje prikaz koncepcije sigurnosne prosudbe i na temelju nje plana osiguranja a

iz kojeg dalje proizlazi i sam Provedbeni plan osiguranja s konkretnim imenima učesnika i precizno navedenim zadaćama.

Završno, u skripti se navode i primjeri pitanja i odgovora koji studentima služe u lakšem savladavanju predmetne materije i pripreme ispita.

VII IZVORI

1. Zakon o javnom okupljanju (Narodne novine br. 128/99., 90/05., 150/05. i 78/12.)
2. Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske (Narodne novine br. 139/05. i 82/11.)
3. Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima (Narodne novine br. 117/03., 71/06., 43/09. i 34/11.)
4. Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, (Narodne novine br. 18/97.-međ. ugovori)
5. Ustav Republike Hrvatske (Narodne novine br. 85/10.)
6. Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske (Narodne novine br. 139/05. i 82/11.)
7. www.mup.hr (acces 20. 10. 2010.)